

# La política exterior argentina hacia Medio Oriente y el Norte de África durante el gobierno de Alberto Fernández (2019-2023)

## *Argentine Foreign Policy Towards the Middle East and North Africa During the Government of Alberto Fernández (2019-2023)*

**Ornela Fabani**

**Ornela Fabani** es doctora en Relaciones Internacionales por la Universidad Nacional de Rosario, Argentina e investigadora del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas, Argentina.

E-mail: ornela\_fabani@hotmail.com

### **resumen**

El objetivo del trabajo es analizar las características de la política exterior argentina hacia la región de Medio Oriente y el Norte de África durante el gobierno de Alberto Fernández (2019-2023). La hipótesis guía sostiene que la política exterior argentina hacia la región se caracteriza, en primer lugar, por presentarse como apocada, reactiva, de bajo perfil, y escasamente propositiva, lo cual se asocia con el rol marginal que este espacio ocupa dentro de la agenda externa argentina. En segunda instancia, por encontrarse fuertemente concentrada en los vínculos con las monarquías del Golfo, únicos actores con los cuales se evidencia cierto dinamismo en el vínculo. Por último, el accionar externo hacia la región, que se vio fuertemente opacado por la pandemia, se encuentra permeado por la búsqueda de incrementar el volumen de intercambio comercial y de receptor inversiones, así como también financiamiento externo. Todo ello en una instancia en la cual Argentina ha tenido que lidiar con una fuerte crisis económica, así como también con la problemática de la deuda. En lo que respecta al diseño metodológico, el trabajo se sustenta en un diseño cualitativo, fundado en la recolección y el análisis de datos tanto en fuentes primarias como secundarias.

### **palabras clave**

política exterior / Argentina / Medio Oriente y norte de África / condicionantes internos y externos

### **summary**

The objective of the work is to analyze the characteristics of Argentine foreign policy towards the Middle East and North Africa region during the government of Alberto Fernández (2019-2023). While the guiding hypothesis holds that: Argentina's foreign policy towards the region is characterized, first of all, by presenting itself as timid, reactive, low-profile, and scarcely proactive, which is associated with the marginal role that this space occupies within the Argentine foreign policy agenda. Secondly, it is strongly concentrated in ties with the Gulf monarchies, the only actors with whom there is evidence of a certain dynamism in the relationship. Finally, external action towards the region, which was strongly overshadowed by the pandemic, is permeated by the search to increase the volume of commercial exchange and receive investments, as well as external financing. This in an instance in which Argentina has had to deal with a strong economic crisis, as well as with the debt problem. Regarding the methodological design, the work rests on a qualitative design, based on the collection and analysis of data from both primary and secondary sources.

### **keywords**

foreign policy / Argentina / Middle East and North Africa / internal and external determinants

## **Introducción**

A través del tiempo Medio Oriente y el norte de África han detentado un rol marginal dentro de la agenda de relacionamiento externo argentina. Por su parte, la administración de Alberto Fernández lejos ha estado de convertirse en una excepción en virtud del lugar y la atención que le ha concedido a este espacio. Particularmente en una instancia en la que el país ha tenido que hacer frente a problemáticas acuciantes en el plano interno –léase endeudamiento externo, inflación, recesión, pobreza–, así como también dar respuesta a un fuerte condicionante externo, como es el caso de la pandemia de COVID-19 y la consiguiente crisis sanitaria que desató, que han requerido plena atención del gobierno nacional.

Ahora bien, pese a que la política exterior argentina hacia el espacio de referencia se ha visto opacada por los condicionantes internos y externos, se entiende que resulta vital profundizar en el estudio de las características que presenta en función de la relevancia geoestratégica que detenta esta región, sus enormes recursos hidrocarbúricos, así como de la importancia que detentan las comunidades árabe y judía que residen en nuestro país.

Dicho esto, la pregunta problema que orienta este trabajo de investigación es: ¿qué características presenta la política exterior argentina hacia la región de Medio Oriente y el norte de África a lo largo del gobierno de Alberto Fernández? En tanto, el objetivo general del trabajo reside en analizar las características que presenta la política exterior argentina hacia la región de Medio Oriente y el norte de África a lo largo de dicho gobierno. La hipótesis guía sostiene que la política exterior argentina hacia la región de Medio Oriente y el norte de África durante el gobierno de Alberto Fernández se caracteriza, en primer lugar, por presentarse como apocada, reactiva, de bajo perfil y escasamente propositiva, lo cual se asocia con el rol marginal que este espacio ocupa dentro de la agenda externa de nuestro país. En segunda instancia, por encontrarse fuertemente concentrada en los vínculos con las monarquías del Golfo, únicos actores con los cuales se evidencia cierto dinamismo en el vínculo. Por último, el accionar externo hacia la región, que se vio fuertemente opacado por la pandemia, se encuentra permeado por la búsqueda de incrementar el volumen de intercambio comercial y receptor inversiones, así como también financiamiento externo. Ello en una instancia en la cual Argentina ha tenido que lidiar con una fuerte crisis económica, así como también con la problemática de la deuda.

Dicho esto, por política exterior se entiende una política pública que se proyecta en un conjunto de decisiones y acciones tomadas por los gobernantes de un Estado, en respuesta a ciertas demandas y determinantes internos tanto como externos, adoptadas ya sea para transformar o preservar las condiciones del contexto internacional, con el fin de promover los intereses y valores del Estado en el sistema internacional (Perina, 1988: 13).

Ahora bien, entre los condicionantes internos, o determinantes internos, en términos de Perina (1988), que impactan sobre la política exterior argentina hacia la región de Medio Oriente, como ya se adelantó, se destacan la crisis económica y el endeudamiento externo, mientras que, entre los condicionantes externos, so-

bresale la pandemia de COVID-19. Por pandemia, entendemos la diseminación mundial de una nueva enfermedad (OMS, 2010).

Lo cierto es que, una vez atravesado el período más álgido de la crisis sanitaria, que se asocia a un problema de salud, o a una probabilidad de riesgo para la salud, con una incidencia o letalidad mayor de lo normal (Lamata Cotanda, 2006: 401), la Argentina se acercó a la región para brindar no solo asistencia sanitaria sino también ayuda humanitaria frente a desastres naturales y conflictos bélicos acaecidos en la zona.

Conforme con la Organización Mundial de la Salud (OMS), la asistencia sanitaria incluye todos los bienes y servicios puestos a disposición para promover la salud de las personas, entre los cuales se encuentran intervenciones preventivas, curativas y rehabilitadoras, dirigidas tanto a personas como a la generalidad de la población de un país (Aguirre, s/f). En este caso, y como se verá a continuación, Argentina proveyó de vacunas a Egipto.

En lo que respecta a la ayuda humanitaria, Hardcastle y Chua la asocian con la entrega de bienes y de materiales necesarios para operaciones de socorro en caso de desastre natural (...) terremotos, inundaciones, tornados, tifones, ciclones, aludes, huracanes, erupciones volcánicas, sequías e incendios. La asistencia en estos casos suele consistir en alimentos, ropa, medicamentos, refugios temporales y equipos para hospitales (1998: 635-636).

En tanto, Piella la define como “la prestación de ayuda de emergencia a las víctimas de desastres y conflictos mediante la provisión de bienes y servicios esenciales” (2012: 87). Al respecto, no puede dejar de mencionarse la ayuda brindada por Buenos Aires a Siria y Turquía tras el terremoto que afectó ambos países a principios de 2022, así como también el envío de toneladas de ayuda humanitaria a la región tras el inicio de un nuevo capítulo en la disputa entre palestinos e israelíes, un conflicto frente al cual la Argentina históricamente se ha inclinado por la equidistancia. En este sentido, pensar en términos de equidistancia supone pensar en la búsqueda de equilibrar cualquier desnivel en el trato igualitario hacia las partes en el conflicto (Méndez, 2009).

En lo que hace al diseño metodológico escogido para conducir este trabajo, se opta por un diseño cualitativo, que se sustenta en la recolección y el análisis de datos tanto en fuentes primarias como secundarias. Entre las primeras se cuentan discursos y declaraciones de altos funcionarios argentinos, comunicados de prensa de la Cancillería argentina y una entrevista semiestructurada. En tanto, entre las fuentes secundarias sobresalen libros y publicaciones editados por autores nacionales y extranjeros, así como artículos de prensa nacional e internacional. En otro orden, las técnicas de recolección y análisis de datos empleadas son la observación de datos o documental, el análisis documental y de contenidos.

Finalmente, el trabajo se encuentra estructurado en introducción, cinco apartados y conclusión. El primer apartado versa sobre el arribo de Fernández al poder y los primeros gestos hacia la región. El segundo refiere al vínculo entre el gobierno

argentino y las monarquías del Golfo. El tercero atiende al posicionamiento de Buenos Aires frente al conflicto palestino-israelí. El cuarto se enfoca en el otorgamiento de asistencia sanitaria y ayuda humanitaria a la región. Finalmente, el quinto da cuenta de la aproximación a los actores del norte de África durante el período de referencia.

### **El arribo de Alberto Fernández al poder y su visita al Estado de Israel**

Alberto Fernández asumió como presidente de los argentinos el 10 de diciembre de 2019 y, ya en su discurso ante el Congreso de la Nación, destacó que las tasas de inflación y desocupación eran las más altas en décadas. A lo que agregó que la deuda pública en relación con el PBI estaba en su peor momento desde el año 2004. Entonces, para no dejar lugar a dudas en términos de responsabilidades señaló: “Quiero que todos comprendamos que el Gobierno que acaba de terminar su mandato ha dejado al país en una situación de virtual *default*” (Discurso de asunción presidencial de Alberto Fernández ante el Congreso de la Nación Argentina, 2019).

En esta misma dirección, Fernández sostuvo que Argentina se encontraba endeudada, lo que desechaba “cualquier posibilidad de desarrollo” y convertía “al país en rehén de los mercados financieros internacionales” (Discurso de asunción presidencial de Alberto Fernández ante el Congreso de la Nación Argentina, 2019), lo cual puso sobre el tapete lo que se convertiría en uno de grandes condicionantes de la política exterior argentina.

En este marco, el presidente electo dio pistas de la labor que debería asumir la Cancillería bajo el nuevo gobierno: “conquistar nuevos mercados; motorizar exportaciones; generar una activa promoción productiva de inversiones extranjeras, que contribuyan a modificar procesos tecnológicos y a generar empleo” (Discurso de asunción presidencial de Alberto Fernández ante el Congreso de la Nación Argentina, 2019).

Apenas días después, en un discurso que el canciller Felipe Solá brindó frente a los miembros del Servicio Exterior de la Nación, el funcionario advirtió sobre la profunda crisis que atravesaba el país, para luego afirmar que “nuestro país debe renacer económicamente y como Cancillería somos parte de ese cometido” (Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto, 2019). Bajo el nuevo gobierno, la Cancillería volvió a ser el Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Exterior y Culto, y se convirtió, una vez más, en la dependencia que se ocuparía de todo lo relativo al comercio externo del país.

Ahora bien, es en virtud de las problemáticas acuciantes hasta aquí señaladas – crisis económica y endeudamiento externo– que, apenas asumido el nuevo gobierno, la acción externa argentina pasó a focalizarse en dar respuesta a estos asuntos. En palabras de Solá, “el ritmo de las relaciones iniciales con el mundo estará dado por el ritmo de la negociación por el acuerdo con el Fondo Monetario Internacional (FMI)” (Cayón, 02/12/2019).

Lo cierto es que, en el marco de este escenario, los vínculos con una región tan distante, desde un punto de vista geográfico, pero también político, cultural y

religioso, como es el caso de Medio Oriente y el norte de África, no tuvieron un lugar de privilegio. Sin ir más lejos, un indicador que expone lo acotadas que han resultado estas relaciones son las giras y visitas de alto nivel efectuadas durante el gobierno de Fernández. En este sentido, el presidente solo visitó el Estado de Israel en 2020, mientras el canciller Cafiero visitó Emiratos Árabes Unidos en 2021, Arabia Saudita en 2022 y Turquía en 2023.

Por su parte, su correligionaria, Cristina Fernández, durante su segunda gestión, realizó una gira que la llevó a Kuwait, Qatar y Turquía en 2011. Luego, protagonizó la primera visita de un jefe de Estado argentino a Emiratos Árabes Unidos (EAU) en 2013. Ello sin mencionar que el vicepresidente visitó Qatar en 2012 y el canciller argentino arribó a Dubai en 2014. Estas visitas dan muestras de una política exterior más activa hacia la zona, que también se tradujo en la reapertura de la Oficina de la Liga Árabe en el país, la participación argentina en la Conferencia de Donantes para Palestina, la Reunión de Ministros de Relaciones Exteriores del ASPA que tuvo lugar en Buenos Aires, la Apertura de Oficina de Representación Argentina en Ramallah, el envío de cascos blancos a Palestina y la participación de argentina en la Cumbre para la Reconstrucción de Gaza, e inclusive en el reconocimiento argentino del Estado Palestino.<sup>1</sup>

Ahora, en relación con el gobierno de Alberto Fernández, algo que llama la atención es que el presidente haya escogido Israel como primer destino a visitar en el exterior. Ello en virtud de que no solo se trata de un país que no pertenece a nuestra región –si se considera que la mayoría de los presidentes que llegaron al poder en Argentina tras la reinstauración de la democracia visitaron países americanos, incluso países limítrofes– sino de un actor que pertenece a un espacio que ocupa un lugar marginal dentro de nuestra agenda de relacionamiento externo. Todavía más, esta visita resultó inesperada a raíz de la aproximación que, en un marco de equidistancia, su correligionaria, Cristina Fernández, había protagonizado durante sus mandatos con la contraparte palestina.<sup>2</sup>

Esta decisión debe ser comprendida como un gesto político, por elevación, hacia los Estados Unidos, particularmente en el marco de las negociaciones de Buenos Aires con el FMI. Al respecto, cabe destacar que el arribo de Fernández a Israel suscitó el descontento de la comunidad árabe local. Más aún, la representación palestina en Argentina realizó una solicitud formal a la Cancillería para que compensase dicho accionar con una visita al territorio que administra la Autoridad Nacional Palestina (ANP). Se trata de una solicitud que, de cualquier forma, no se atendió (Fabani, 2021).

Para cerrar este punto, cabe agregar que, durante su visita a Jerusalén, Fernández llamó a la “convivencia pacífica” entre Israel y Palestina. En sus redes sociales, se posicionó frente a la disputa que enfrenta a ambos pueblos, respaldando la tradicional posición argentina en favor de solución de dos Estados, al señalar: “Nuestro país siempre ha reconocido, por convicción y por respeto a las decisiones de Naciones Unidas, la existencia de los dos Estados y siempre propició la convivencia pacífica entre ambos [pueblos]” (*Página/12*, 13/05/2021).

## **Retracción y posterior recuperación del vínculo con las monarquías del Golfo**

En lo que respecta al vínculo con las monarquías del Golfo, entre ellas Argentina detenta relaciones más próximas con Arabia Saudita, EAU, Qatar y Kuwait, actores que, desde el segundo gobierno del Frente Para la Victoria (FPV), se han convertido en los países de Medio Oriente y el norte de África con los cuales Buenos Aires mantiene un vínculo más próximo.

En esta misma dirección, en una entrevista, Guillermo Nicolas<sup>3</sup>, exdirector de la Dirección de África del norte y Medio Oriente de la Cancillería argentina, señaló que la política exterior de la administración de Alberto Fernández hacia la región “se enfocó especialmente en el Golfo y Arabia Saudita”. A lo que agregó que

la gran mayoría de los contactos que hubo con países de Medio Oriente a alto nivel fueron con funcionarios de esos países. No quita que no tengamos por supuesto contactos o muy buenas relaciones con otros Estados. Por ejemplo, el norte de África, pero en general el foco y el objetivo se ha puesto en esa región.

En lo que respecta al elemento último que traccionó estos vínculos, claramente predomina el factor económico. De hecho, en línea de continuidad con los gobiernos de Cristina Fernández, pero también con la administración Macri, la gestión de Alberto Fernández se acercó a estos actores en el marco de una búsqueda de hacer negocios.

Es precisamente la necesidad de incrementar el volumen de intercambio comercial, de receptor inversiones y hacerse de financiamiento externo aquello que llevó a nuestro país a mantenerse al margen de la disputa que se gestó con Qatar en 2017, luego de que Arabia Saudita, Bahrein y EAU, entre otros países, decidiesen aplicar un bloqueo sobre el emirato.

Respecto de esta situación, la posición de Argentina giró en torno a la necesidad de resolver este problema por la vía diplomática y de conformidad con el Derecho Internacional y los principios de los Derechos Humanos. En este sentido, el entonces embajador de Argentina en Qatar, Carlos Hernández, sostuvo que el país tenía buenas relaciones con todas las partes y, previo a la finalización de esta crisis, en enero de 2021, manifestó el deseo argentino de que el desencuentro entre ellas se solucionase lo antes posible y de manera pacífica (*The Peninsula Qatar*, 05/10/ 2018).

Hecha esta pequeña introducción, tras la llegada al poder del nuevo gobierno, las relaciones con Arabia Saudita, EAU, Kuwait y Qatar se iniciaron de forma alentadora. Tal es así que, a poco de asumir el gobierno de Fernández, se sumó a estos actores a un plan para impulsar las exportaciones argentinas, que perseguía, fundamentalmente, incrementar el ingreso de divisa extranjera al país. Aún más, por entonces se dio a conocer una inversión por parte de un fondo emiratí que proyectaba construir tres hoteles en la Argentina (Fabiani, 2021). No obstante, con el inicio de la pandemia, se resintieron los vínculos no solo con las monarquías del Golfo sino con el conjunto de los países de Medio Oriente y el norte de África.

En efecto, con el devenir de la pandemia, Buenos Aires apostó por sostener vínculos y una diplomacia activa con aquellos Estados que estuviesen en condiciones

de ayudar ya sea a resolver la problemática de la deuda o a obtener las vacunas requeridas para poder afrontar la extremadamente compleja situación sanitaria que a la Argentina, como a tantos otros países, le tocó atravesar (Fabani, 2022).

En palabras del canciller Cafiero, durante los primeros años de la nueva gestión “la política exterior estuvo volcada a la situación de emergencia producto de la pandemia, hubo que repatriar a 205 mil argentinos varados. Argentina trabajó activamente en una diplomacia de vacunas extremadamente pragmática y realista en el extranjero” (Porto, 02/01/2022).

En esta dirección, Guillermo Nicolás<sup>4</sup> señaló que la pandemia demoró los contactos del recientemente asumido gobierno con Medio Oriente y el norte de África. Ello en virtud de que, conforme con el funcionario, a la hora de retomar la agenda externa, poner en marcha los vínculos con la región no resultó una prioridad para la Argentina.

De allí que los contactos con los actores que forman parte de la región recién se reanudasen superada la fase más crítica de la crisis sanitaria, más específicamente a partir del segundo semestre de 2021. En lo que atañe particularmente a las monarquías del Golfo, con el objetivo de explorar nuevas oportunidades de comercio e inversiones, en octubre de 2021, el canciller Cafiero se reunió con el príncipe Faisal Bin Farhan Al Saud, ministro de Relaciones Exteriores de Arabia Saudita, en los márgenes de una Cumbre del G20 en Roma. Cabe recordar que, entonces, el documento final de la Cumbre incorporó dos demandas de Argentina que contaron con el respaldo saudí, una recomendación al FMI de continuar el análisis de su política de sobrecargos con los países que tomaron deuda con el organismo, así como también el proyecto que apuntaba a la creación de un Fondo de Resiliencia y Sostenibilidad para brindar financiación “asequible a largo plazo” a los países de ingresos medios y bajos.<sup>5</sup>

Poco después, en el mes de noviembre, el canciller Cafiero dio la bienvenida a la Argentina a su par de Arabia Saudita, en la que se convertiría en la visita de mayor nivel proveniente del Golfo que tuvo lugar durante el gobierno de Fernández (Fabani, 2022). En dicho encuentro, las partes manifestaron la importancia de explorar nuevas oportunidades de comercio e inversiones y analizaron iniciativas de cooperación en tecnología y economía del conocimiento (industria *software* y biotecnología). Además, destacaron la relevancia de continuar impulsando la cooperación nuclear, un ámbito en el cual ambos países poseen una amplia trayectoria de trabajo conjunto que ha cristalizado tanto en la firma de acuerdos como en la conformación, en 2015, de INVANIA, una empresa que apunta al desarrollo nuclear sobre la base de la *expertise* argentina.<sup>6</sup>

En el primer trimestre de 2022, medios nacionales dieron a conocer que el presidente Fernández visitaría el Golfo, más específicamente EAU y Arabia Saudita, en el mes de marzo. Lo cierto es que, con el avance de la guerra en Ucrania, y frente al tratamiento parlamentario del acuerdo que el gobierno rubricó con el FMI, el viaje no se concretó. Ahora, no solo Fernández no arribó a EAU –en su lugar viajó el canciller Cafiero–, sino que la visita prevista a Arabia Saudita finalmente se suspendió.

Tal como expresaba un comunicado de prensa de la Cancillería argentina, la visita a Emiratos apuntaba a

diversificar el intercambio con la región, actualmente concentrado en productos primarios, como así también potenciar las exportaciones y posicionar a nuestro país como actor relevante en el área de la transición energética, la ciencia del espacio, la biotecnología y la tecnología de la información y la comunicación (Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto, Información para la prensa N° 141/22).

Al respecto, es menester señalar que, históricamente, el intercambio comercial con los países de Medio Oriente y el norte de África se ha concentrado en productos primarios, grasas, aceites, cereales, carnes, oleaginosas. Por su parte, las exportaciones de Manufacturas de Origen Industrial a dichos países son aún escasas. En este rubro, así como en servicios basados en el conocimiento, el gobierno detectaba que existía una ventana de oportunidades para elevar el volumen de intercambio con las monarquías del Golfo.

En este sentido, el ministro de Ciencia, Tecnología e Innovación, Daniel Filmus, quien fue parte de la comitiva que visitó el país del Golfo, señaló

Se trata de economías basadas en la producción de combustibles fósiles en un contexto global de políticas de reducción de emisiones de gases de efecto invernadero. (...) La promoción de tecnologías y productos relacionados con la transición energética (hidrógeno, litio, nuclear, eólica) es la respuesta (...) y nuestro país cuenta con desarrollos en evolución en estas áreas que requieren de asociaciones para consolidar su avance, acelerar su evolución y escalar su producción (Filmus, 14/03/2022).

A lo que agregó:

Para estos países también resulta relevante avanzar en la sustitución de importaciones alimentarias, de allí que las tecnologías de punta de manejo agrícola, la biotecnología para el desarrollo de semillas de cultivos resistentes al estrés hídrico y al desarrollo ganadero, son segmentos de actividades donde podemos aportar algo útil (Filmus, 14/03/2022).

Por último, mencionó:

Las tecnologías aeroespaciales, satelitales, aeronáuticas han pasado a ser áreas de intensa actividad e interés regional a partir de sus agencias espaciales, líneas aéreas de bandera, control del tráfico aéreo, necesidades de seguridad y monitoreo del territorio, etc., siendo Argentina de los pocos países que cuentan con competitivos logros en materia espacial (Filmus, 14/03/2022).

En lo que respecta a la visita a Arabia Saudita, a pesar de que estaba previsto que la gira por el Golfo se cerrase en el Reino, a último momento las reuniones en Riad se suspendieron, por alegarse problemas de agenda. Lo cierto es que, de acuerdo

con fuentes de Cancillería, el factor último que permite comprender por qué se descartó efectuar dicho viaje, que ya se encontraba programado, se asocia con las violaciones a los Derechos Humanos perpetradas en el Reino. En tanto, apenas días antes, la Alta Comisionada de Naciones Unidas para los Derechos Humanos había condenado una ejecución colectiva en Arabia Saudita. A raíz de lo expuesto, el gobierno argentino habría optado por poner en pausa una visita que, de haberse concretado, podría haber supuesto duras críticas. Particularmente, si se atiende a que, en 2022, y por primera vez, la Argentina presidió el Consejo de Derechos Humanos (CDH) de las Naciones Unidas.

Al respecto, esta decisión del gobierno argentino causó sorpresa pues, usualmente, la Argentina se ha guiado por el pragmatismo a la hora de vincularse con las monarquías del Golfo (Fabani, 2015). En este sentido, pese al lugar que se le ha asignado a la problemática de los Derechos Humanos, convertida en uno de los ejes estructurantes de la agenda política –durante los gobiernos del FPV, pero también bajo la administración de Cambiemos–, en líneas generales Argentina no ha promovido el compromiso con dicho asunto al procurar profundizar sus vínculos con los países del Golfo.

En esta misma dirección, a pesar de que en su discurso de asunción presidencial el presidente Alberto Fernández enarboló la bandera de los Derechos Humanos, definidos, asimismo, como uno de los pilares centrales de la política exterior del canciller Cafiero<sup>7</sup>, Buenos Aires no se solidarizó, por ejemplo, con el pueblo de Yemen que, por años, ha sufrido no solo la intromisión en sus asuntos internos sino también el ataque de una coalición liderada por Riad. Ello aún a pesar de que, de acuerdo con informes de Naciones Unidas, dicha coalición habría cometido violaciones a los Derechos Humanos que podrían constituir crímenes de guerra (Naciones Unidas, 2021).

Como contrapartida, cuando en enero de 2022 EAU sufrió ataques sobre su infraestructura como represalia a su accionar en Yemen, que se atribuyeron los Huthies, el gobierno argentino expresó su condena a los ataques y manifestó su solidaridad con el pueblo y el gobierno de Emiratos, con una exhortación al cese inmediato de la violencia (Ministerio de Relaciones Internacionales, Comercio Internacional y Culto, Información para la Prensa N° 034/22). En este sentido, la posición argentina se encontró atada a la búsqueda de evitar dañar el vínculo con actores desde los cuales se pretende atraer inversiones y con los cuales se apuesta a incrementar el volumen de intercambio.

Ahora bien, el viaje que no se consustanció en marzo finalmente tuvo lugar en el mes de noviembre, cuando el canciller Cafiero finalmente desembarcó en Riad. Dicha visita revistió relevancia por ser la primera que realizó un canciller argentino al reino desde 2014. Además, en el marco de la visita, se llevó a cabo la VII Reunión de la Comisión Mixta Argentina-Arabia Saudita que, una vez más, buscó diversificar las ventas al exterior y promover inversiones.

Los vínculos con este actor, fruto del intenso trabajo desarrollado no solo por la Cancillería argentina sino también por el Ministerio de Economía para traccionar la relación bilateral y conseguir financiamiento externo, a mediados de abril

de 2023, continuaron con la obtención de un préstamo por US\$500 millones del Fondo Saudí para el Desarrollo. Con la firma del préstamo, el gobierno pretendió tener acceso a nuevos fondos en dólares para apoyar las reservas del Banco Central, durante un año electoral y en respuesta a la sequía histórica que tuvo un fuerte impacto sobre el complejo sojero, principal generador de divisas del país (Melo, 16/04/2023). Según información brindada por medios de prensa, el préstamo tenía por fin financiar proyectos de infraestructura. Más específicamente, los fondos se destinarían a los sectores de salud alimentaria y energía, que incluía el Gasoducto Néstor Kirchner, líneas de transmisión eléctricas y proyectos provinciales de Garantía Soberana (*Perfil*, 13/04/2023).

Ahora bien, cabe mencionar que este no es el único préstamo que obtuvo la Argentina procedente del golfo durante el período de referencia. En efecto, durante el gobierno de Fernández se suscribió, por primera vez en la historia, un préstamo con el emirato de Qatar. De acuerdo con el decreto publicado en el Boletín Oficial, el acuerdo de facilidades sellado con Doha establece un préstamo por 580 millones de DEGS, lo que equivale a unos 770 millones de dólares que se destinaron a pagar un vencimiento de deuda con el FMI (*El Cronista*, 04/08/2023).

Estos préstamos, que el gobierno nacional obtiene de manos de fondos del Golfo, se convierten en un elemento novedoso a la hora de estudiar el vínculo con estos países, en función de que, hace años, Argentina recibe financiamiento externo procedente de estos destinos, aún más si se considera la particularidad de que, quienes habían resultado beneficiarios habían sido actores subnacionales. En este sentido, el gobierno de Fernández no fue la excepción. Por el contrario, las provincias de Córdoba y Santa Fe obtuvieron un crédito de parte del Fondo Kuwaití para el Desarrollo Económico Árabe (KFAED) que se destinó a la financiación del Bloque A de la primera etapa del Acueducto Interprovincial Santa Fe-Córdoba. Córdoba, por su parte, suscribió un acuerdo con el Fondo de Desarrollo de Abu Dhabi (ADFD) para aportar a la financiación del Plan de Acueductos Troncales de la provincia.

### **El posicionamiento del gobierno de Fernández frente a la disputa entre palestinos e israelíes**

Ahora bien, la pandemia y la consiguiente crisis sanitaria en la cual derivó, que conllevó una merma de los contactos con la región de Medio Oriente y el norte de África, no impidió que la Argentina se posicionase frente a un recrudecimiento del conflicto entre palestinos e israelíes que tuvo lugar a mediados de 2021, luego de que se dispusiese el desalojo de familias palestinas de sus hogares en los barrios de Sheikh Jarrah y Silwan.

En este marco, un comunicado de prensa de Cancillería, dio cuentas de que

La República Argentina expresa su honda preocupación por el dramático agravamiento de la situación en Israel y Palestina, el uso desproporcionado de la fuerza por parte de unidades de seguridad israelíes ante protestas por posibles desalojos de familias palestinas de sus hogares en los barrios de Sheikh Jarrah y Silwan, así como por la respuesta a través del lanzamiento

de misiles y artefactos incendiarios desde la Franja de Gaza (Ministerio de Relaciones Internacionales, Comercio Internacional y Culto, Información para la Prensa N° 67/21).

De la lectura de este documento se desprende que, en este caso, una vez más, Buenos Aires decantó por abrazar el tradicional patrón de equidistancia argentino, inaugurado ya al momento de votarse sobre la partición de Palestina en Naciones Unidas, en 1947. En este caso, la equidistancia supuso compensar la condena a la violencia ejercida por parte del Estado de Israel con la reprobación del lanzamiento de misiles por parte de grupos radicales palestinos.

Lo cierto es que, a la hora de tomar posición frente a la disputa, históricamente la Argentina ha buscado evitar predisponer de manera negativa el vínculo no solo con las partes en la contienda, sino también con sus socios y aliados, entre los cuales se encuentran no solo los países árabes, sino también una potencia internacional, como es el caso de los Estados Unidos. Todavía más, la búsqueda de cuidar el vínculo con las comunidades árabe y judía locales, de gran relevancia en un país de inmigrantes, también se constituye en un factor central para explicar el porqué de la decisión de mantener la equidistancia.<sup>8</sup>

Cabe agregar que, por aquellos días, más de sesenta países solicitaron convocar una reunión del Consejo de Derechos Humanos de Naciones Unidas, en el marco de la cual se adoptó una resolución que planteaba la necesidad de investigar las denuncias de violaciones del Derecho Internacional, de los Derechos Humanos y del Derecho Internacional Humanitario (*La Política Online*, 27/05/2021). Entonces, Argentina se contó entre los 24 países que votaron a favor de la resolución.

Lo cierto es que la posición adoptada por Buenos Aires no fue vista con buenos ojos por parte de Israel, que convocó al embajador argentino, Sergio Urribarri, para abordar el voto de la Argentina en el Consejo de Derechos Humanos. En respuesta a dicha convocatoria, a través de otro comunicado de prensa de la Cancillería argentina expresó que “se esperaba pudiese interpretarse el verdadero sentido de la acción de las Naciones Unidas en la materia”, a lo que agregó que “la única solución verdadera al conflicto se logrará con el surgimiento definitivo de un Estado palestino independiente, democrático, viable y territorialmente contiguo, que garantice el derecho de Israel a vivir en condiciones de paz y seguridad” (Ministerio de Relaciones Internacionales, Comercio Internacional y Culto, Información para la Prensa N° 200/21).

En tanto, en agosto de 2022, tras una ofensiva israelí sobre la Franja de Gaza, el gobierno argentino manifestó, una vez más, su “profunda preocupación” frente a una nueva escalada de violencia en Gaza y condenó el lanzamiento de cohetes contra Israel. Asimismo, en busca de asumir una posición equilibrada y conforme a derecho, el gobierno argentino ratificó “la importancia de que todas las partes respeten los principios del Derecho Internacional Humanitario”. A la vez, defendió el logro de una solución pacífica entre Israel y Palestina “condenando siempre el recurso a la violencia y favoreciendo la negociación entre las partes, con miras a alcanzar un acuerdo justo, comprensivo y definitivo en base al Derecho Interna-

cional” (Ministerio de Relaciones Internacionales, Comercio Internacional y Culto, Información para la Prensa N° 407/2022).

*A posteriori*, el 30 de diciembre de 2022, la Asamblea General de Naciones Unidas adoptó una resolución que confirmó y ratificó otra previamente aprobada, en el mes de noviembre de 2022, en la que se solicitaba a la Corte Internacional de Justicia (CIJ) de La Haya pronunciarse mediante una opinión consultiva sobre “la prolongada ocupación, asentamiento y anexión por parte de Israel del territorio palestino ocupado [Cisjordania y Gaza] desde 1967”. La votación arrojó por resultado 87 votos a favor, entre los cuales se encontró el de Argentina, 26 en contra y 53 abstenciones (Boeglin, 24/01/2023).

No obstante, es menester mencionar que la Argentina no solo se ha manifestado contra la ocupación en Gaza, sino que también ha rechazado el terrorismo. En este sentido, en enero de 2023, Buenos Aires condenó el atentado ocurrido en una Sinagoga de Jerusalén, ocasión en la que reiteró su firme condena del terrorismo en todas sus formas (Ministerio de Relaciones Internacionales, Comercio Internacional y Culto, Información para la Prensa N° 033/2023), particularmente en función de que el país sufrió sus consecuencias en 1992 y 1994. En esta misma dirección, tras la incursión aérea, marítima y terrestre orquestada por Hamas sobre el Estado de Israel, en octubre de 2023, el gobierno de Fernández asumió una posición firme de claro repudio a la violencia ejercida por la organización terrorista.

En este sentido, a horas del ataque, el presidente argentino se comunicó con su par israelí y expresó su enérgica condena a lo que definió como un ataque terrorista. En tanto, un comunicado de prensa señaló: “La Cancillería argentina deplora los ataques armados provenientes de la Franja de Gaza contra el sur de Israel” (Ministerio de Relaciones Internacionales, Comercio Internacional y Culto, Información para la Prensa N° 508/23).

Por su parte, el canciller Cafiero reclamó que Hamas aceptase el requerimiento de la comunidad internacional para que se liberase a los rehenes. Paralelamente, y frente al inicio de los bombardeos por parte de Israel sobre la Franja de Gaza, subrayó que “nuestro país se suma al llamado para que prontamente se pueda hacer efectiva una intervención humanitaria internacional que garantice la vida y el pleno ejercicio de los Derechos Humanos de niños y niñas israelíes, así como también palestinos”, en un claro reconocimiento del sufrimiento de ambos pueblos (*La Nación*, 11/10/2023).

En esta misma dirección, días después, la Cancillería expresó su preocupación por el creciente deterioro de la situación y la escalada de violencia en Medio Oriente. Entonces se destacó que “la protección de la población civil debe ser siempre una prioridad en todo conflicto armado”, por lo que Buenos Aires hizo un llamamiento para que se respetasen las normas del Derecho Internacional Humanitario. En ese sentido, asumiendo la difícil tarea mantener el equilibrio, y a fin de aliviar el sufrimiento de la población civil palestina en la Franja de Gaza, se solicitó garantizar el acceso de la ayuda humanitaria a dicho espacio (Ministerio de Relaciones Internacionales, Comercio Internacional y Culto, Información para la Prensa N° 519/23).

Mientras tanto, también en línea con su prédica en favor del respeto del Derecho Internacional Humanitario, el 18 de octubre la Cancillería condenó el ataque contra el hospital Al Ahli Arab, ubicado en el norte de la Franja de Gaza, y ofreció ayuda humanitaria para la población afectada por la guerra (Ministerio de Relaciones Internacionales, Comercio Internacional y Culto, Información para la Prensa N° 523/23).

En otro orden, en Naciones Unidas, Argentina fue uno de los 120 países que votó a favor de la resolución A/ES-10/L.25 aprobada en el X Período de Sesiones de Emergencia de la Asamblea General, convocada para tratar la situación en Medio Oriente. Esta última reclama una tregua humanitaria, así como también que todas las partes cumplan el Derecho Internacional Humanitario y que se provean suministros y servicios esenciales a la Franja de Gaza de forma “continua, suficiente y sin obstáculos”. Asimismo, rechaza el traslado forzoso de la población civil palestina y reclama la liberación de todos los civiles cautivos, además de exigir su seguridad, bienestar y trato humano conforme con el Derecho Internacional.

En dicha oportunidad, con vistas a equilibrar la posición adoptada frente a la guerra, la Argentina también apoyó una enmienda propuesta por Canadá que rechazaba y condenaba los atentados terroristas perpetrados por Hamas en Israel y la toma de rehenes. No obstante, finalmente no fue adoptada, al no obtener los dos tercios de los votos necesarios.

De cualquier manera, en su discurso ante la Asamblea General, el representante argentino pudo hacer expresa la firme condena a Hamas por los actos terroristas perpetrados el 7 de octubre. Asimismo, exhortó a la organización a liberar a los rehenes cautivos de manera inmediata e incondicional con pleno respeto de sus derechos humanos y del Derecho Internacional Humanitario (Ministerio de Relaciones Internacionales, Comercio Internacional y Culto, Información para la Prensa N° 532/23).

En tanto, tras el inicio de la ofensiva terrestre por parte de las fuerzas israelíes, un comunicado de prensa del primero de noviembre señaló:

La Argentina condena en términos inequívocos los ataques terroristas perpetrados por Hamas el pasado 7 de octubre y reconoce el derecho de Israel a su legítima defensa. Sin embargo, nada justifica la violación del Derecho Internacional Humanitario, y la obligación de proteger a la población civil en los conflictos armados, sin realizar distinción alguna.

Asimismo, este documento instó a poner coto a los ataques dirigidos contra la infraestructura civil, en especial aquella destinada a garantizar la provisión de servicios esenciales en la Franja de Gaza, incluidos hospitales, plantas desalinizadoras de agua y centros destinados a acoger refugiados. Y agregó que la asistencia humanitaria debía llegar sin restricciones, para finalizar con un reclamo por la liberación de los rehenes (Ministerio de Relaciones Internacionales, Comercio Internacional y Culto, Información para la Prensa N° 537/23).

Más allá de la guerra, en lo que respecta a las giras y visitas de alto nivel que tuvieron lugar durante el período bajo estudio, es menester mencionar que, en lí-

nea con lo referido respecto a la región en su conjunto, y pese a haberse escogido a Israel como primer destino que el presidente Fernández visitó en el exterior, los contactos con el Estado de Israel y la ANP resultaron más acotados que durante otras etapas históricas.

Sin embargo, cabe referir dos hechos importantes. En abril de 2022, el ministro del Interior, Eduardo de Pedro, encabezó una misión al Estado de Israel junto al vicedirector de Gabinete y sus pares de Agricultura, Ganadería y Pesca y de Ciencia, Tecnología e Innovación, además de gobernadores y representantes de diez provincias argentinas. Mientras tanto, en octubre de ese mismo año, tomó lugar la primera Reunión de Consultas Políticas entre funcionarios argentinos y palestinos, donde se repasó la agenda bilateral y se ratificó el compromiso de las partes de consolidar los vínculos de amistad y la cooperación entre ambas naciones (Ministerio de Relaciones Internacionales, Comercio Internacional y Culto, Información para la Prensa N° 576/22).

### **Asistencia sanitaria y ayuda humanitaria**

Más allá de los vínculos con el Golfo, así como también del posicionamiento de nuestro país frente al conflicto palestino-israelí, este apartado versa sobre el otorgamiento de asistencia sanitaria y de ayuda de humanitaria a los países de Medio Oriente y el norte de África.

En este sentido, en términos de asistencia sanitaria, un hecho relevante que tomó lugar a principios de 2022 fue la donación por parte de la Argentina de un millón de dosis de la vacuna AstraZeneca a Egipto, un país que supera los 100 millones de habitantes.

Conforme con el Decreto 1/2022, “la Pandemia constituye un desafío global (...) en este entendimiento, guiados por los principios de solidaridad y fraternidad, nuestro país estima conveniente favorecer el acceso equitativo y oportuno a las vacunas destinadas a generar inmunidad adquirida contra la COVID-19”. Esta donación supuso dar un paso más en el fortalecimiento de los vínculos de amistad entre estos dos países, que en 2022 celebraron 75 años de relaciones diplomáticas.

En otro orden, si bien durante el gobierno de Fernández la Agencia Argentina de Cooperación Internacional y Asistencia Humanitaria-Cascos Blancos (ACIAH) concentró gran parte de sus misiones y donaciones de insumos al exterior en países latinoamericanos, Argentina también estuvo dispuesta a brindar ayuda humanitaria a Siria y Turquía tras el terremoto que golpeó a ambos países en febrero de 2023.

En este marco, se enviaron cuatro toneladas de insumos humanitarios a Siria, que fueron organizados, clasificados y despachados por la referida agencia<sup>9</sup>, en un gesto que fue muy bien recibido por parte de un país con el cual existen fuertes lazos históricos, a raíz del arribo de inmigrantes procedentes de dicho destino a suelo argentino entre finales del siglo XIX y principios del siglo XX.

Mientras tanto, tras la visita que cursó el canciller Cafiero apenas días antes del terremoto, Argentina envió colchones, sábanas, frazadas, entre otros elementos provistos por el Ministerio de Desarrollo Social a Turquía. Asimismo, desde Buenos Aires partió una brigada compuesta por 28 efectivos altamente calificados en

materias tales como búsqueda técnica, búsqueda canina, asistencia médica y materiales peligrosos para asistir a la población damnificada. En tanto, el contingente argentino de asistencia humanitaria estuvo integrado por el voluntariado civil del Estado, Cascos Blancos, la Brigada USAR de la Policía Federal Argentina y el apoyo del SINAGIR (Sistema Nacional de Gestión del Riesgo), dependientes del Ministerio de Seguridad de la Nación (Ministerio de Relaciones Internacionales, Comercio Internacional y Culto, Información para la Prensa N° 066/23).

*A posteriori*, en el marco de la guerra entre Israel y Hamas, el canciller Cafiero se comprometió con el secretario general de Naciones Unidas a enviar, una vez más, ayuda humanitaria a la zona, a través de la Agencia Argentina de Cooperación Internacional y Asistencia Humanitaria (ACIAH)-Cascos Blancos.

En línea con dicho compromiso, el 7 de noviembre se envió una primera carga que consistió en una tonelada de mercadería, entre pastillas potabilizadoras de agua y desinfectantes, medicamentos, alimentos, calzados y ropa. Vale mencionar que estas donaciones fueron aportadas por los ministerios de Salud y de Desarrollo Social y por Cascos Blancos. Entonces, una delegación de siete miembros de la citada agencia colaboró con las tareas logísticas necesarias para el traslado de la ayuda al paso de Rafah. En tanto, una segunda carga de ayuda humanitaria partió el 23 de noviembre. Una vez más, gracias al trabajo de Cascos Blancos, en este caso en colaboración con la Cruz Roja Argentina, se enviaron seis toneladas de insumos faltantes en la zona entre pañales, alimentos e insumos médicos.

### **Las relaciones con los países del norte de África**

En lo que respecta a las relaciones de Argentina con el norte de África, en línea con lo que ocurre con la región en su conjunto, también han ocupado un lugar limitado dentro de la agenda de relacionamiento externo argentina (Vagni, 2009). En este sentido, el diagnóstico efectuado por Gladys Lecchini (2016) hace ya unos años no ha perdido vigencia. Argentina continúa sin poder delinear una estrategia de vinculación con los países que forman parte de dicho espacio, frente al cual priman las acciones puntuales fruto de intereses específicos.

En este marco, a mediados de 2023 la Cancillería y el Ministerio de Salud realizaron una visita conjunta a aquellos que son referidos como los grandes socios comerciales de la Argentina en el norte de África: Marruecos, Argelia y Egipto.<sup>10</sup> El objetivo último de la visita, al igual que en el caso de la gira por el Golfo, fue el de aumentar las ventas e intensificar los intercambios en distintos sectores. De hecho, en los citados países se encuentran oportunidades para impulsar las exportaciones en sectores tales como alimentos, alimentación animal, semillas, automotriz, autopartes, maquinaria y tecnología agrícola, fertilizantes, agua y saneamiento, sector aeroespacial, biotecnología, equipamiento médico y servicios basados en el conocimiento, entre otros.<sup>11</sup>

Cabe destacar que esta gira tuvo lugar tras una visita que el subsecretario de Política Exterior, Claudio Rozenwaig, y el subsecretario de Negociaciones Económicas Bilaterales y Multilaterales, Ramiro Ordoqui, cursaron a Túnez y Argelia en 2022 con vistas a hacer negocios y desarrollar consultas políticas.

Ahora, en relación con la visita que tuvo lugar a mediados de 2023, el primer destino fue Marruecos. Allí, la ministra de Salud argentina firmó un Acuerdo de Cooperación en Salud con su par marroquí, con vistas a favorecer el intercambio de información entre los sistemas de salud de ambos países, un instrumento jurídico que se espera permita la colaboración entre la Administración Nacional de Medicamentos, Alimentos y Tecnología Médica (ANMAT) y la agencia regulatoria marroquí, que se plasme en desarrollos conjuntos en materia de medicamentos y equipamiento médico.

Paralelamente, después de 17 años (período de tiempo que claramente indica la escasa relevancia que en términos generales se le ha asignado a esta relación, más aún si se compara con la activa agenda que se sostuvo con África del norte durante la década de 1990), tuvo lugar la VII Reunión de Comisión Mixta entre Argentina y Marruecos.<sup>12</sup>

Asimismo, fruto de dicha visita se realizó una reunión con el ministro de Industria y Comercio, con quien se analizó la posibilidad de desarrollar de manera conjunta cadenas de valor en el sector de la electromovilidad, considerando las reservas de litio con las que cuenta Argentina, que se ubica entre los principales productores de este mineral a nivel global, y la producción de fosfatos por parte de Marruecos. Mientras, en una reunión con la ministra de Transición Energética y Desarrollo Sostenible, se evaluaron alternativas para profundizar la cooperación en tecnología e innovación, por ejemplo, en energías renovables (Rivera, 04/06/2023).

Por último, en un encuentro con el secretario general del Ministerio de Agricultura, Pesca Marítima, Desarrollo Rural, Aguas y Bosques se indagó en las soluciones biotecnológicas argentinas que tienen por fin la producción de trigo con semillas resistentes a la sequía<sup>13</sup>, condición que afecta gravemente a Medio Oriente y el norte de África, si se tiene en cuenta que la región enfrenta una escasez de agua sin precedentes (World Bank, 2023). Además, se hizo expreso el potencial para la cooperación en materia de genética animal, un sector en el cual la Argentina ha logrado importantes avances.

En esta misma dirección, en Argelia se concretó una reunión con el viceministro de Agricultura y Desarrollo Rural, con quien se buscó avanzar en acuerdos en materia de seguridad alimentaria y cambio climático (Ministerio de Relaciones Internacionales, Comercio Internacional y Culto, Información para la Prensa N° 271/23). En este marco, se dieron a conocer los logros de nuestro país tanto en materia de biotecnología como en términos de buenas prácticas agrícolas. Es importante destacar que ya años atrás Argentina recibió misiones provenientes de distintos países árabes que arribaron a Buenos Aires en busca de conocer los avances en transgénesis bovina y en biotecnología aplicada al agro (Fabani, 2017). En el caso puntual de Argelia, una delegación procedente de dicho país visitó el INTA Castelar en 2015, con la solicitud de cooperación en términos de transferencia de tecnologías, cuestiones sanitarias, manejo de semillas y estudio de suelo.

Finalmente, en Egipto, la comitiva participó del encuentro “Africa Health Ex-Con”, la muestra médica más grande de África. Cabe agregar que, durante su

estancia en el país norafricano, la ministra de Salud, Carla Vizzotti, acercó un proyecto de acuerdo de entendimiento entre las agencias regulatorias de ambos países para facilitar el acceso y la registración de medicinas y equipamiento médico.

También con vistas a estrechar los vínculos entre ambos países, a días de culminar la visita encabezada por las carteras de Salud y Relaciones Exteriores, desembarcó en El Cairo el secretario de Relaciones Exteriores argentino, quien participó de una nueva ronda de consultas políticas entre ambos Estados. Entonces se abordaron diversos temas, entre ellos la cooperación en los usos pacíficos de la energía nuclear y en materia de salud, así como también en el ámbito de la defensa (Ministerio de Relaciones Internacionales, Comercio Internacional y Culto, Información para la Prensa N° 289/23).

Ahora bien, en lo que respecta a este actor, otro elemento a destacar reside en que, en julio de 2023, el ministro de Economía, Sergio Massa, sostuvo una reunión virtual con el ministro de Finanzas de Egipto, Mohamed Maait, con el fin de coordinar políticas en espacios multilaterales (Télam, 06/07/2023). Cabe destacar que Argentina y Egipto son los principales deudores con el FMI, ya que concentran en conjunto el 40% de los préstamos vigentes (Boettner, 06/07/2023). De allí que aquello que se buscó fue articular estrategias comunes a la hora de negociar los vencimientos de deuda. Conforme con información de prensa, bajo la idea de coordinar acciones, los ministros de Economía de ambos países definieron líneas de trabajo que giran en torno a buscar una flexibilización en las exigencias establecidas por el Fondo en casos como los que presentan estos Estados en relación a la deuda; impulsar el intercambio comercial sin uso de dólares, es decir, mediante compensaciones; y firmar un memorándum económico-financiero para trabajar con los miembros de los BRICS en pos de traccionar desde allí proyectos con financiamiento del Banco de Desarrollo (NDB, por sus siglas en inglés). En esta línea, ambos Estados solicitaron su acceso al foro multilateral, así también al referido banco (Boettner, 06/07/2023), un ingreso que solo en el caso del país norafricano se terminaría por concretar.

## **Conclusión**

Tal como hemos visto a lo largo del trabajo, la política exterior argentina hacia la región de Medio Oriente durante el gobierno de Alberto Fernández se caracteriza, en primer lugar, por presentarse, en líneas generales, como apocada, reactiva, de bajo perfil y escasamente propositiva, lo cual se asocia con el rol marginal que este espacio ocupa dentro de la agenda externa de nuestro país. Se hace referencia al bajo perfil pues, en términos comparados con otros períodos históricos, la política exterior hacia la región no se ha mostrado proactiva. Sin ir más lejos, en lo que respecta al conflicto palestino-israelí no hay grandes iniciativas, ni propuestas, ni tampoco voluntad de este gobierno de involucrarse en la búsqueda de una solución, tal como ocurrió, por ejemplo, durante la década de 1990.

Ahora bien, quizás una de las pocas excepciones a la referida falta de proactividad pueda encontrarse, postpandemia, en el vínculo con las monarquías del Golfo. Se trata de actores que, en línea de continuidad con los gobiernos precedentes,

se distinguen una vez más por ser aquellos dentro de la región con los cuales la Argentina mantiene relaciones más estrechas. En efecto, estos países se destacan como los únicos con los cuales, superada la fase más álgida de la crisis sanitaria, se evidencia cierto dinamismo en el vínculo, que se hace palpable en los diferentes viajes y encuentros encabezados por el canciller y el ministro de Economía en busca de hacer negocios e inclusive en las tratativas y la efectiva obtención de financiamiento externo.

Por último, tal como se ha expuesto, el accionar externo argentino no solo hacia el Golfo sino hacia la región en su conjunto, se encuentra fuertemente permeado por la búsqueda de incrementar el volumen de intercambio comercial y receptor inversiones, así como también financiamiento externo, en una instancia en la cual Argentina ha tenido que lidiar con una fuerte crisis económica y con la problemática de la deuda. En dicho marco, pueden explicarse los vínculos con los países del Golfo, desde los cuales se han obtenido préstamos, pero también los contactos con los países del norte de África, espacio en torno al cual se organizó una gira y hacia donde se cursaron diversas visitas, también motivadas por razones económico-comerciales.

## Referencias

1. Para mayor información, ver Fabani (2017).
2. Para mayor información, ver Fabani (2017).
3. Entrevista realizada al ministro Guillermo Nicolás, exdirector de la Dirección de África del Norte y Medio Oriente de la Cancillería Argentina, Buenos Aires, 30/03/2021.
4. Entrevista realizada al ministro Guillermo Nicolás, exdirector de la Dirección de África del Norte y Medio Oriente de la Cancillería Argentina, Buenos Aires, 30/03/2021.
5. Sitio web del gobierno de la República Argentina, 31/10/2021.
6. Para mayor información, ver Fabani (2017).
7. Sitio web del Senado de la República Argentina, 03/05/2022.
8. Para mayor información, ver (Fabani, 2014).
9. Sitio web del gobierno de la República Argentina, 05/05/2023.
10. Sitio web del gobierno de la República Argentina, 04/06/2023.
11. Sitio web del gobierno de la República Argentina, 08/08/2023.
12. Sitio web del gobierno de la República Argentina, 04/06/2023.
13. Sitio web del gobierno de la República Argentina, 04/06/2023.

## Bibliografía

- Aguirre, J. (s/f). *Enciclopedia de Bioderecho y Bioética*. <https://enciclopediabioderecho.com/vo ces/20#:~:text=%E2%80%94Seg%C3%BAAn%20la%20Organizaci%C3%B3n%20Mundial%20 de,personas%20e%2C%20incluso%2C%20a%20la>
- Alberto Fernández sobre el conflicto palestino-israelí: “Argentina respeta la postura de la ONU” (13 de mayo de 2021). *Página/12*. <https://www.pagina12.com.ar/341132-alberto-fernandez-sobre-el-conflicto-palestino-israeli-argen>
- Argentina le paga al FMI sin usar reservas: firmó un acuerdo con Qatar (4 de agosto de 2023). *El Cronista*. Recuperado de: <https://www.cronista.com/economia-politica/argentina-le-paga-al-fmi-sin-usar-reservas-firmo-un-acuerdo-con-qatar/>
- Argentina y Egipto analizaron la coordinación de políticas económicas (6 de julio de 2023). *Tèlam*. <https://www.telam.com.ar/notas/202307/633179-massa-ministro-finanzas-egipto-coordinacion->

politicas-economicas.html

Argentina votó contra Israel en la ONU en medio de la negociación por la vacuna (27 de mayo de 2021). *La Política Online*. <https://www.lapoliticaonline.com/nota/134358-argentina-voto-contra-israel-en-la-onu-en-medio-de-la-negociacion-por-la-vacuna/>

Fabani, O. (2014). Argentina y el conflicto palestino-israelí: ajustes y continuidades en el posicionamiento frente a la disputa de los gobiernos de De la Rúa (1999-2001) y Menem (1989-1999). *Perspectivas Internacionales*, 10(1), 97-127.

Fabani, O. (2015). Un acercamiento a socios no tradicionales: la evolución del vínculo entre la Argentina y las monarquías del Golfo durante las administraciones de Cristina Fernández (2007-2015). *Janus*, 6(2), 16-33.

Fabani, O. (2017). La evolución del vínculo Argentina Emiratos Árabes Unidos (2007-2015). Una mirada desde Argentina. *Monções: Revista de Relações Internacionais da UFGD*, 6(10), 241-268.

Fabani, O. (2021). Argentina y el Golfo: la apuesta por dar continuidad a los vínculos con los actores de la región durante las administraciones de Mauricio Macri y Alberto Fernández (2015-2021). *Revista Política y Estrategia*, 137, 43-67.

Fabani, O. (2022). Argentina y las monarquías del Golfo durante la primera mitad del mandato de Alberto Fernández: de la retracción a la reactivación de los contactos bilaterales (diciembre 2019-diciembre 2021). En G. Lechini y M. Colacrai (Comps.), *Política exterior argentina: 2014-2022. Tomo VII: ¿Continuidades, ajustes, cambios o reestructuraciones?* (pp. 195-208). Rosario, Argentina: UNR Editora.

Boeglin, N. (24 de enero de 2023). Solicitud de opinión consultiva a justicia internacional sobre la situación en palestina, breves apuntes sobre los votos en América Latina. *Dipublico*. <https://www.dipublico.org/120233/solicitud-de-opinion-consultiva-a-justicia-internacional-sobre-la-situacion-en-palestina-breves-apuntes-sobre-los-votos-en-america-latina/>

Boettner, M. (6 de julio de 2023). El encuentro “del 40%”: Massa se reunió con su par egipcio y hablaron sobre cómo mejorar las negociaciones con el FMI. *Infobae*. <https://www.infobae.com/economia/2023/07/06/el-encuentro-del-40-massa-se-reunio-con-su-par-egipcio-y-hablaron-sobre-como-mejorar-las-negociaciones-con-el-fmi/>

Cafiero expuso ante la Comisión de Relaciones Exteriores y Culto (3 de mayo de 2022). *Sitio web del Senado de la República Argentina*. <https://www.senado.gob.ar/prensa/20190/noticias>

Cayón, D. (2 de diciembre de 2019). Felipe Solá adelantó la política exterior de Alberto Fernández: “Hay que desideologizar las relaciones”. *Infobae*. <https://www.infobae.com/economia/2019/12/02/felipe-sola-adelanta-la-politica-exterior-de-alberto-fernandez-hay-que-desideologizar-las-relaciones/>

Discurso de asunción presidencial del presidente de la Nación Alberto Fernández ante el Congreso de la Nación Argentina, 27 de octubre de 2019.

El Gobierno le reclamó a Hamas la liberación de rehenes: hay argentinos secuestrados en Gaza (11 de octubre de 2023). *La Nación*. <https://www.lanacion.com.ar/el-mundo/el-gobierno-le-reclamo-a-hamas-la-liberacion-de-rehenes-hay-argentinos-secuestrados-en-gaza-nid11102023/>

El Gobierno nacional envía ayuda sanitaria para damnificados por el terremoto en Siria (5 de mayo de 2023). *Sitio web del gobierno de la República Argentina*. <https://www.argentina.gob.ar/noticias/el-gobierno-nacional-envia-ayuda-sanitaria-para-damnificados-por-el-terremoto-en-siria>

Filmus, D. (14 de marzo de 2022). Medio Oriente: la oportunidad para incrementar las exportaciones en ciencia y tecnología. *Ámbito*. <https://www.ambito.com/economia/ciencia/medio-oriente-la-oportunidad-incrementar-las-exportaciones-y-tecnologia-n5392511>

Hardcastle, R. J. y Chua, A. T. (1998). Asistencia humanitaria: hacia el derecho de tener acceso a las víctimas de desastres naturales. *Revista Internacional de la Cruz Roja*, 23(148), 633-654.

Lamata Cotanda, F. (2006). Crisis sanitarias y respuesta política. *Revista Administración Sanitaria*, 4(3), 401-406.

Lecchini, G. (2016). La Argentina y los impulsos africanos, *Las voces del fénix*, 57, 14-22.

Los líderes del G20 instan a sus ministros de Economía a trabajar en la revisión de los sobrecargos en el Directorio del FMI (31 de octubre de 2021). *Sitio web de la República Argentina*. <https://www.argentina.gob.ar/noticias/los-lideres-del-g20-istan-sus-ministros-de-economia-trabajar-en-la-revision-de-los>

Méndez, N. (2009). Las colectividades judía y árabe de Argentina y su vinculación con la política exterior Argentina en el caso de los atentados a la Embajada de Israel la AMIA (1992-2008). Ponencia presentada en las Jornadas de Relaciones Internacionales de FLACSO Argentina *Las relaciones internacionales una disciplina en constante movimiento*. 1, 2 y 3 de octubre. Buenos Aires, Argentina. Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto (2019). Brindis de fin de año con la Asociación Profesional del Servicio Exterior de la Nación (APSEN). <https://www.cancilleria.gob.ar/es/destacados/el-canciller-felipe-sola-pidio-los-diplomaticos-compartir-una-mirada-etica-sobre-la> Ministerio de Relaciones Internacionales, Comercio Internacional y Culto, Información para la Prensa N° 67/21.

Ministerio de Relaciones Internacionales, Comercio Internacional y Culto, Información para la Prensa N° 200/21.

Ministerio de Relaciones Internacionales, Comercio Internacional y Culto, Información para la Prensa N° 034/22.

Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto, Información para la prensa N° 141/22.

Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto, Información para la prensa N° 407/22.

Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto, Información para la prensa N° 576/22.

Ministerio de Relaciones Internacionales, Comercio Internacional y Culto, Información para la Prensa N° 033/23.

Ministerio de Relaciones Internacionales, Comercio Internacional y Culto, Información para la Prensa N° 066/23.

Ministerio de Relaciones Internacionales, Comercio Internacional y Culto, Información para la Prensa N° 271/23.

Ministerio de Relaciones Internacionales, Comercio Internacional y Culto, Información para la Prensa N° 289/23.

Ministerio de Relaciones Internacionales, Comercio Internacional y Culto, Información para la Prensa N° 532/23.

Melo, J. M. (16 de abril de 2023). Soja y dólares: 4 datos que resumen el impacto de la sequía sobre la principal fuente de divisas de la economía argentina. *Infobae*. <https://www.infobae.com/economia/campo/2023/04/16/soja-y-dolares-4-datos-que-resumen-el-impacto-de-la-sequia-sobre-la-principal-fuente-de-divisas-de-la-economia-argentina/>

Naciones Unidas (2021). Yemen: Todas las partes habrían cometido crímenes de guerra, dicen los expertos. <https://news.un.org/es/story/2021/09/1496492>

Organización Mundial de la Salud (2010). ¿Qué es una pandemia? [https://www.who.int/csr/disease/swineflu/frequently\\_asked\\_questions/pandemic/es](https://www.who.int/csr/disease/swineflu/frequently_asked_questions/pandemic/es)

Perina, R. M. (1988). El estado de la política exterior y las relaciones internacionales. En R. Perina y R. Russell (Comps.), *Argentina en el mundo (1973-1987)* (pp. 11-18). Buenos Aires, Argentina: GEL.

Piella, G. C. (2012). Asistencia humanitaria en escenarios híbridos. El enfoque multidisciplinar en los conflictos híbridos. *Instituto Español de Estudios Estratégicos, Ministerio de Defensa*.

Porto, J. (2 de enero de 2022). Santiago Cafiero: “Argentina despliega una política exterior realista, amistosa y digna”. *Télam*. <https://www.telam.com.ar/notas/202201/579636-gabinete-metas-2022-santiago-cafiero.html>

Qatar-Argentina relations witness great boom (5 de octubre de 2018). *The Peninsula Qatar*. <https://thepeninsulaqatar.com/article/05/10/2018/Qatar-Argentina-relations-witness-great-boom>

Rivera, F. (4 de junio de 2023). Cancillería y M. de Salud: misión en Marruecos, *Pharmabiz*.

Salud y Cancillería inician visita conjunta al Norte de África para aumentar exportaciones e intensificar intercambios en sectores de medicamentos y equipamiento médico (4 de junio de 2023). *Sitio web de la República Argentina*. <https://www.argentina.gob.ar/noticias/salud-y-cancilleria-inician-visita-conjunta-al-norte-de-africa-para-aumentar-exportaciones>

Sergio Massa logró un préstamo de US\$ 500 millones con el Fondo Saudita para el Desarrollo (13 de

abril de 2023), *Perfil*. <https://www.perfil.com/noticias/canal-e/sergio-massa-logro-un-prestamo-de-us-500-millones-con-el-fondo-saudita-para-el-desarrollo.phtml>

Vagni, J. (2009). África del Norte en la política exterior argentina: bajo el impulso de la perspectivas comerciales y el interregionalismo periférico (2003-2008). *XIX Simposio Internacional Medio Oriente y Norte de África*.

Vizzotti y Todesca Bosco se reunieron con las empresas que participaron en las misiones comerciales multisectoriales a África (8 de agosto de 2023). *Sitio web del gobierno de la República Argentina*. <https://www.argentina.gob.ar/noticias/vizzotti-y-todesca-bocco-se-reunieron-con-las-empresas-que-participaron-en-las-misiones>

World Bank (2023). Water Scarcity in MENA Requires Bold Actions, Says World Bank Report.

Recibido: 15/02/2024. Aceptado: 07/08/2024.

Ornela Fabani, "La política exterior argentina hacia Medio Oriente y el Norte de África durante el gobierno de Alberto Fernández (2019-2023)". Revista *Temas y Debates*. ISSN 1666-0714, año 29, número 49, enero-junio 2025, pp. 57-77.