

# La política exterior argentina hacia Brasil durante el primer año del gobierno de Lula da Silva (2023)<sup>1</sup>

*Argentina's foreign policy towards Brazil during the first year of Lula da Silva's government (2023)*

**Delfina Campanella**

**Delfina Campanella** es licenciada en Relaciones Internacionales por la Universidad Nacional del Centro de la Provincia de Buenos Aires, becaria doctoral del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas y docente de la Facultad de Ciencias Humanas de la Universidad Nacional del Centro de la Provincia de Buenos Aires, Argentina.

E-mail: delficampanella@gmail.com

## resumen

El presente artículo tiene como objetivo estudiar la política exterior argentina (PEA) hacia Brasil durante el primer año de la administración de Lula da Silva (2023). De manera particular, este análisis hace foco en los objetivos perseguidos y las acciones realizadas en términos político-diplomáticos y económico-comerciales. Procura, además, indagar en la vinculación en el ámbito del MERCOSUR.

En este marco, se sostiene que la política exterior hacia Brasil durante el primer año de la administración de Da Silva tuvo como objetivo principal el fortalecimiento del vínculo bilateral que había sido deteriorado durante la administración de Jair Bolsonaro. En ese sentido, si bien la promoción comercial fue uno de los ejes rectores de la relación, a partir de la asunción de Da Silva al Ejecutivo brasileño se observa una intensificación de las relaciones político-diplomáticas y una incipiente convergencia político-ideológica entre los socios regionales, lo que también tuvo sus implicancias en el MERCOSUR. De esta manera, el trabajo pretende contribuir empírica y analíticamente al estudio de la política exterior argentina en períodos contemporáneos.

## summary

This paper aims to study the Argentina's foreign policy towards Brazil during the first year of the Lula da Silva's administration (2023). In particular, this analysis focuses on the objectives pursued and the actions implemented in political-diplomatic and economic-commercial terms, while also exploring the relationship within the MERCOSUR.

In this framework, it is argued that the main objective of the foreign policy implemented was to strengthen the bilateral relationship that had been deteriorated during Jair Bolsonaro's administration. In this sense, although trade promotion was one of the guiding axes of the relationship, since da Silva took office in Brazil, an intensification of political-diplomatic relations and an incipient political-ideological convergence between the regional partners has been observed, which also has had its implications in the MERCOSUR. In this way, the paper aims to make an empirical and analytical contribution to the study of Argentine foreign policy in contemporary periods.

## palabras clave

política exterior / Argentina / Brasil / Alberto Fernández / Lula da Silva

## keywords

foreign policy / Argentina / Brazil / Alberto Fernández / Lula da Silva

## Introducción

El presente artículo tiene como objetivo estudiar la política exterior argentina (PEA) hacia Brasil durante el primer año de la administración de Lula da Silva (2023). Específicamente, se focaliza en los objetivos y acciones implementadas a nivel político-diplomático y económico-comercial, e indaga, además, en la vinculación en el marco del MERCOSUR.

La relación con Brasil se erige como uno de los ejes rectores de la PEA, puesto que la vinculación ha sido una prioridad en las relaciones internacionales de cada país desde su conformación como Estados Nacionales, de allí su elección como caso de análisis. Desde la transición a la democracia en los años ochenta, ambos países iniciaron un proceso de integración comercial y coordinación en política internacional que dio lugar a la creación del MERCOSUR. Progresivamente, se consolidó una alianza estratégica caracterizada por la complementariedad económica y la convergencia político-ideológica entre los sucesivos gobiernos (Nabais, 2021).

No obstante, la vinculación sufriría un vuelco con la llegada de Jair Bolsonaro y Alberto Fernández al Poder Ejecutivo en 2019. A pesar de que a lo largo de la historia bilateral se registraron tensiones y conflictos, la singularidad del contexto radicó en la existencia de proyectos político-ideológicos contrapuestos, lo que incidió en la relación bilateral y en la continuidad de las estrategias de integración. Para muchos analistas, esto generó el mayor distanciamiento ideológico entre ambos países desde la transición democrática (Genovese, 2021; Merke y Stuenkel, 2020; Simonoff, 2022). A pesar de este escenario adverso, la política exterior de la administración de Alberto Fernández fue promotora de la integración con Brasil. Aunque no es objeto de análisis del presente trabajo, es posible señalar que, si bien durante la gestión de Jair Bolsonaro se verificaron rupturas y una falta de convergencia en términos político-diplomáticos, tales tensiones no se trasladaron plenamente al ámbito económico-comercial, donde los intercambios continuaron e incluso se intensificaron (SECEM, s/f).

Posteriormente, la llegada de Luiz Inácio Lula da Silva al Ejecutivo brasileño en 2023 marcó un cambio en la política exterior de Alberto Fernández hacia el país vecino. A partir de entonces se advirtió una incipiente sintonía política entre los gobiernos y un incremento en la densidad de la agenda bilateral.

En este sentido y como se señaló, el presente trabajo pretende analizar la PEA hacia Brasil durante el año 2023. El recorte temporal se justifica en función del estado de conocimiento de la temática al momento de la elaboración de este estudio, dado que la mayoría de las investigaciones existentes se concentran en el análisis de la PEA durante los primeros años del gobierno de Jair Bolsonaro, y aún son escasos los trabajos que abordan los cambios acontecidos con la llegada de una administración de orientación política diferente en Brasil. Esta delimitación no implica desconocer la orientación que ha exhibido la política exterior argentina a partir del cambio de gobierno producido a finales de 2023 con la asunción de Javier Milei, administración que continúa en ejercicio y que inauguró una nueva etapa de tensiones y distanciamiento en la relación con Brasil (Simonoff, 2024;

Tokatlián, 17/06/2024). El estudio de eventuales líneas de continuidad o ruptura será objeto de análisis en futuras investigaciones.

A partir de lo anterior, la hipótesis del presente trabajo sostiene que la política exterior implementada hacia Brasil durante el año 2023 tuvo como objetivo el fortalecimiento del vínculo bilateral que se había deteriorado durante la administración de Jair Bolsonaro. En ese sentido, si bien la promoción comercial continuó siendo uno los ejes rectores de la relación, a partir de la llegada de Lula da Silva se observa una intensificación de las relaciones político-diplomáticas y una incipiente convergencia político-ideológica entre los socios regionales, lo que también tuvo sus implicancias en el MERCOSUR.

Para avanzar en el análisis, cabe mencionar de qué manera se entiende la política exterior, núcleo central de la investigación. Si bien no existe una definición unívoca, se consideran las contribuciones de autores como Lasagna (1995), Miranda (2005 y 2014), Perina (1988), Tomassini (1987) y Van Klaveren (2021) para su conceptualización. De esta manera, se entiende la política exterior como el conjunto de acciones y decisiones desarrolladas por un Estado nación hacia el medio externo. Se la considera como una acción de política gubernamental y, como tal, una política pública, sujeta a una serie de condicionantes tanto domésticos como sistémicos.

En este sentido, se adscribe a los enfoques intermésticos, que analizan la PE como producto de la interacción de variables internas y externas con influencia recíproca (Míguez, 2020; Putnam, 1988; Van Klaveren, 2021). Dentro de la literatura sobre política exterior argentina, bajo esta mirada se enmarcan los postulados de la escuela socio-histórica (ESH), encabezada por Mario Rapoport. La ESH concibe la PE como una variable dependiente del modelo de desarrollo implementado, entre otros condicionantes del Estado en cuestión (Simonoff, 2016).

Complementariamente, con el objetivo de operacionalizar el análisis de la PE del período, se retoma el planteo de Russell (1990), quien identifica tres grandes dimensiones para su estudio: la económica, la político-diplomática y la militar-estratégica. Este trabajo se focaliza en las dos primeras. Finalmente, se incorpora una doble dimensión analítica que considera el discurso y las acciones implementadas, lo que permite contrastar entre objetivos perseguidos y acciones realizadas para alcanzarlos (Miranda, 2005 y 2014).

Por otro lado, la metodología de este trabajo es el estudio de caso (Colás y Buendía, 1994; Yin, 2003). Asimismo, la temática se analiza a partir de fuentes de información primarias y secundarias. Dentro de las primarias, se consultaron discursos de integrantes del Ejecutivo (presidente, canciller y embajador en Brasil), entrevistas, documentos, sitios web y redes sociales de organismos oficiales, como la Cancillería Argentina, la Embajada argentina en Brasil y la Biblioteca Digital de Tratados. En este sentido, se realizó un significativo avance en la identificación, sistematización y actualización de información sobre los objetivos, acciones y actores participantes de la PEA hacia Brasil. A tal efecto, se construyó una base de datos que condensa las publicaciones de redes sociales (Instagram, Twitter o X y

Facebook) de la Embajada argentina en Brasil, del embajador Daniel Scioli y del canciller Santiago Cafiero. Aquí se identificaron lineamientos y objetivos de PE en términos discursivos, actores involucrados (gubernamentales y no gubernamentales), sectores económicos de relevancia y diversas iniciativas que se clasifican según su materia. En cuanto a las fuentes secundarias, se trabajó con documentos académicos y material de fuentes periodísticas, dada la contemporaneidad del tema de estudio. También se recurrió a bases de datos e informes de entidades internacionales, regionales y nacionales.

El trabajo se estructura en tres apartados. Con el objetivo de comprender el marco de los vínculos con Brasil, en primer lugar se introducen algunas consideraciones generales sobre la política exterior argentina durante el período 2019-2023. En segundo lugar, se abordan las vinculaciones establecidas con Brasil durante la presidencia de Lula da Silva (2023), enfatizando en los intercambios económico-comerciales y los vínculos político-diplomáticos. Finalmente, se presenta un análisis de la relación en el principal organismo de integración regional, el MERCOSUR.

### **Lineamientos y objetivos de la política exterior del gobierno de Alberto Fernández (2019-2023)**

El arribo de Alberto Fernández a la Casa Rosada en 2019 se situó en un contexto interno, regional e internacional convulsionado. Como señalan diversos analistas (Busso, 2022; Colombo y Campanella, 2023; Crespo, 2022; Dieguez, 2022; Schelp, 17/03/2020), el escenario externo estuvo marcado por múltiples crisis interrelacionadas y por procesos como la crisis de la globalización y del multilateralismo, la disputa hegemónica entre Estados Unidos y China, la pandemia de COVID-19, la invasión de Rusia a Ucrania y la falta de convergencia política en la región latinoamericana –en particular, con el Brasil de Jair Bolsonaro–, entre otros sucesos que generaron restricciones e incertidumbre en la PE.

A nivel interno, el endeudamiento en el que se encontraba el país condicionó fuertemente la formulación de la política exterior. El gobierno no solo recibió el país en *default*, sino que también debe considerarse la herencia de la deuda con los tenedores privados y el mayor crédito otorgado en la historia del FMI (Michel, 2022). A ello se añadieron los impactos de la pandemia y la llegada de una sequía histórica durante la campaña agrícola de 2022-2023. Si bien este trabajo no analiza los efectos de tales factores en la PEA, cabe señalar que se erigieron como condicionantes insoslayables para la gestión (Cantamutto y Schorr, 2022).

De acuerdo con la plataforma del Frente de Todos, lo anterior desafía a pensar una política exterior basada en la “defensa de la soberanía, el interés nacional, la integración regional y el multilateralismo” (Frente de Todos, 2019). En esta línea, asumida la presidencia, Alberto Fernández sostuvo que el país debía integrarse al mundo “con inteligencia preservando la producción y el trabajo nacional” (Fernández, 10/12/2019), “no solo como proveedores de materias primas sino como exportadores de productos elaborados” (Fernández, 04/07/2023). Asimismo, la región fue concebida como el punto de partida de esta inserción planteada en clave

autonómica. En este marco, los procesos de integración regional se erigieron como relevantes “para fortalecer la producción nacional y las exportaciones con mayor valor agregado” (Colombo y Campanella, 2023: 47).

De este modo, la política exterior se alineó con los objetivos de un modelo neodesarrollista<sup>2</sup>, orientado a la defensa del trabajo, la producción y la industria nacional, en tanto se consideraba que ello era fundamental para la recuperación macroeconómica y la salida de la pandemia. En líneas generales, y pese a las condicionalidades impuestas, se intentó llevar adelante un “modelo de desarrollo y crecimiento con justicia social” (Fernández, 04/10/2023), donde la prioridad fue promover el crecimiento económico para generar empleo y mejorar la distribución del ingreso (Zaiat, 02/03/2023).

De acuerdo con lo anterior, determinados sectores como las PyMEs industriales –en tanto generadores de mayor valor agregado– fueron considerados prioritarios. De hecho, su recuperación pospandemia fue clave para orientar el modelo de desarrollo del gobierno. Así lo sostuvo el presidente: “un país sin industria es un país dependiente, sin trabajo y sin futuro en los tiempos que vivimos”; “promover la producción, el trabajo y las exportaciones para que entren divisas a la Argentina, ayudar a los que invierten y trabajan (...) son las formas para que la sociedad progrese” (Casa Rosada, 02/09/2020). También mencionó: “sucedimos a un gobierno que cerró 25.000 PyMEs y nuestra tarea es recuperar a cada una”; “en nuestro país, el 75 por ciento del trabajo está originado en pequeñas y medianas empresas” (Casa Rosada, 26/10/2022).

Por lo tanto, los lineamientos de la política exterior se identificaron “con aquella tradición que articula un modelo de desarrollo industrialista con la búsqueda de una inserción en clave autonomista y latinoamericanista” (Busso, 2022: 184). Algunos de ellos fueron:

reducir el impacto de la pandemia a partir del fomento del multilateralismo; mejorar las condiciones en las negociaciones de deuda con el FMI y reclamar el fin de los sobrecargos; aumentar y fortalecer el comercio exterior diversificando mercados y apostando al desarrollo industrial del país; revitalizar la integración y el diálogo político con toda la región con eje en el MERCOSUR y la CELAC para preservar la producción y el trabajo nacional; continuar con el reclamo por la soberanía de las Islas Malvinas en los foros internacionales; profundizar la defensa y promoción de los DDHH y la Democracia (Colombo y Campanella, 2023: 48).

De esta manera, resulta evidente que se concibió la PE en respuesta a los objetivos del modelo de desarrollo postulado. Algunas afirmaciones del canciller así lo manifiestan:

Es clave para la Argentina incrementar las exportaciones y, por esa vía, ir resolviendo de forma virtuosa la situación de nuestro sector externo. (...)

El Estado nacional y el sector privado debemos, unidos, potenciar el perfil exportador y comercial con financiamiento e inserción internacional. Tenemos que ser pragmáticos para que el trabajo argentino llegue a todo el mundo (Cafiero, 15/10/2021).

De ese modo se consolida un proyecto de desarrollo con justicia social, un modelo que se construye con una relación armónica entre lo público y lo privado. (Cafiero, 07/12/2021).

En suma, en función de las condicionalidades impuestas y el modelo de desarrollo planteado, uno de los principales objetivos de la PE se orientó a la búsqueda de inversiones y financiamiento y al fortalecimiento del comercio exterior, en aras de impulsar el ingreso de divisas a través de exportaciones. Este objetivo constituyó el marco de los vínculos con el mundo y particularmente con Brasil. De allí la importancia que la PEA atribuyó a promover la integración y los intercambios con su principal socio.

Sin lugar a dudas, la relevancia de Brasil como principal destino de las exportaciones de Argentina es notable en rubros significativos. Entre dichos rubros se destacan el automotriz, agropecuario, energético, de combustibles, minerales y otros rubros industriales, lo que permite ubicarlo como principal socio comercial. A su vez, buena parte de las exportaciones de los sectores de alimentos, hidrocarburos, bebidas, agropartes y metalmecánica hacia Brasil devienen de PyMEs, en tanto el país vecino fue el principal destino de sus ventas en 2021 y 2023. Según datos de la CAME (17/04/2024) y el Ministerio de Economía (11/02/2022), las PyMEs representan entre un 10 y un 15% del total de exportaciones argentinas a Brasil. Ello explica la relevancia otorgada en términos discursivos y a través de diversas políticas a estos actores de peso en la relación con Brasil.

Ciertamente, estos lineamientos y objetivos fueron recuperados por el embajador Scioli, principal encargado de gestionar los vínculos con el país vecino. Daniel Scioli estuvo al frente de la Embajada en dos etapas: entre marzo de 2020 y junio de 2022, y desde julio de 2022 hasta finales del gobierno. A partir de su llegada a Brasil y por designio del presidente Fernández, se encargó de aceitar el vínculo –“cerrar la grieta” (*La Nación*, 10/12/2019)– con Bolsonaro. Como expresó en una nota ante NODAL, tuvo “dos objetivos claros: recomponer el vínculo entre nuestros gobiernos y conseguir dólares genuinos para nuestro país a través del fomento de las exportaciones” (NODAL, 20/03/2021).

De hecho, en numerosas ocasiones Scioli esgrimió que una de las principales tareas que le delegó el presidente fue “dar a conocer en todo Brasil el enorme potencial argentino en materia de inversiones” (Scioli, 03/09/2020), “conectar las economías regionales, promover las exportaciones y atraer inversiones” (Scioli, 24/08/2020). De allí la “impronta comercial y ejecutiva” (Scioli, 20/04/2021) de la Embajada, en línea con los lineamientos definidos.

Asimismo, en ocasión de un encuentro con el presidente Fernández, Scioli señaló que durante su segunda etapa al frente de la Embajada<sup>3</sup> procuraría “fortalecer las relaciones y el eje Argentina-Brasil”, “profundizar la integración” entre ambos países, ampliarla a otras temáticas “en materia de infraestructura, industria, agroalimentos y turismo” y también en lo relativo a la integración energética y financiera (Casa Rosada, 09/09/2022). Todo ello permite comprender los objetivos de la PE durante el primer año del gobierno de Lula da Silva, análisis sobre el que se avanza en la siguiente sección.

## **La política exterior hacia Brasil durante el primer año del gobierno de Lula da Silva (2023)**

Como se adelantó en la introducción, el arribo de Alberto Fernández a la Casa Rosada y las rispideces mutuas con Jair Bolsonaro produjeron el mayor período de distanciamiento entre Argentina y Brasil desde la vuelta de la democracia. Sin dudas, ello tuvo su impacto en términos político-diplomáticos y económico-comerciales. En líneas generales, la PEA hacia la administración de Jair Bolsonaro (2019-2022) se situó en un escenario de tensiones discursivas y una serie de desacuerdos político-diplomáticos que generaron un gran distanciamiento entre los presidentes. Dichas tensiones viraron en torno a múltiples sucesos: las declaraciones de Bolsonaro en favor de la reelección de Mauricio Macri (Armendáriz, 01/06/2019), el intercambio de críticas públicas respecto del manejo de la pandemia (Dieguez, 2022), el apoyo de Fernández al pedido de libertad de Lula da Silva (Fernández, 07/11/2019), la disputa por la presidencia del BID (Genovese, 2021), las diferentes miradas sobre temas de la agenda regional (como el golpe de Estado en Bolivia) y posturas divergentes sobre los procesos de integración (MERCOSUR, OEA, UNASUR, PROSUR, CELAC, BID). En consecuencia, durante el período 2019-2022 no hubo visitas bilaterales entre los mandatarios (incluso si se tienen en cuenta las cumbres del MERCOSUR)<sup>4</sup>, y fueron muy escasos los contactos formales y acuerdos suscriptos.<sup>5</sup>

A su vez, a lo anterior se añadió un deterioro del vínculo económico-comercial. Desde hace años se observa una caída de la interdependencia económica entre ambos países (Zelicovich, 2020), al punto que, en algunos meses de 2019 y 2020, China desplazó a Brasil como principal socio comercial de Argentina (*Container*, 30/03/2020). Lo anterior se vio acentuado por los factores externos e internos que influyeron en el desarrollo de la PE.

De allí que, en función de la vinculación entre los objetivos del modelo de desarrollo y la política exterior, además de la centralidad de Brasil para determinados sectores y en la balanza comercial argentina, se entienda que la política exterior argentina hacia la administración bolsonarista haya tenido como objetivos principales la recomposición del vínculo político y la promoción comercial, aun frente a las condicionalidades existentes.

Sin embargo, la situación comenzó a modificarse con la llegada de Lula da Silva al Ejecutivo brasileño en enero de 2023. A partir de entonces, la falta de convergencia política que caracterizó la relación durante el gobierno de Jair Bolsonaro comenzó a ser revertida, lo que marcó un cambio en la política exterior argentina hacia el país vecino.

Lula llegó al Palacio del Planalto a partir de la victoria en la segunda vuelta de las elecciones de octubre de 2022. Obtuvo el 50,83% de los votos frente al 49,17% de Bolsonaro. Se trató de la victoria electoral más dura de la historia brasileña. De este modo, iniciaría su mandato bajo el lema oficial de “Unión y Reconstrucción”, dos palabras-símbolo de la antítesis bolsonarista (Rodrigues, 2023).

El triunfo de Lula fue ampliamente celebrado por el gobierno argentino. De hecho, el presidente Fernández viajó personalmente a Brasil para felicitar y saludar

al mandatario. En palabras del embajador Scioli, esto marcaría “el primer paso para una integración profunda (...) en áreas claves como la financiera, energética, agroalimentaria y de infraestructura” (Scioli, 31/10/2022).

A partir de entonces, el fortalecimiento del vínculo adquirió centralidad en las agendas externas de ambos países. Según las declaraciones del embajador, el cambio de gobierno en el país vecino abrió “una nueva etapa” en el vínculo, en la que continuó primando una “agenda ejecutiva y comercial muy intensa en beneficio de ambos países” (Rosemberg, 23/01/2023), aunque adquirió un mayor énfasis la cooperación política. Otras temáticas relegadas durante la gestión bolsonarista recuperaron relevancia, entre ellas la cooperación en salud, defensa y ciencia y tecnología (Rosemberg, 23/01/2023).

En definitiva, los objetivos de la PEA hacia Brasil destacaron la promoción comercial (Cancillería Argentina, 03/05/2023), aunque también adquirió especial relevancia el reflete de diferentes ámbitos de cooperación política. En este sentido, se procuró revitalizar los organismos de integración regional, con foco en el MERCOSUR, UNASUR y CELAC. En esa línea se expresó el presidente Fernández durante la primera reunión bilateral:

Tenemos en común la necesidad de integrar América Latina (...) de potenciar el Mercosur, de volver a poner en marcha la Unasur (Presidencia de la Nación, 23/01/2023).

En términos político-diplomáticos –y a diferencia del distanciamiento que primó en el período precedente–, el acercamiento durante las gestiones Fernández-Lula quedó demostrado en los numerosos contactos establecidos. Un ejemplo fue la primera visita oficial de Lula a la Argentina, que volvió a ser el primer destino de un presidente brasileño al exterior. En dicha ocasión, Lula y Fernández “reafirmaron la alianza estratégica” de ambos países y “reiteraron su intención de profundizar e intensificar el diálogo bilateral (...) y los asuntos de importancia regional y global” (Cancillería Argentina, 23/01/2023).

Ciertamente, lo anterior tuvo su correlato a nivel diplomático. Durante 2023, Argentina y Brasil firmaron más acuerdos que durante los tres años en que coincidieron Fernández y Bolsonaro (ver Cuadro N°1). La mayoría de los convenios firmados tuvo lugar con la primera visita de Lula a la Argentina, y se destacan temáticas económico-financieras, de defensa, salud y ciencia, tecnología e innovación (Casa Rosada, 27/04/2023).

**Cuadro 1.** Tratados internacionales firmados por la República Argentina y la República Federativa del Brasil. Período enero-diciembre 2023

Fecha de firma	Tratado
23 de enero de 2023	Acuerdo de Cooperación Antártica entre la República Argentina y la República Federativa del Brasil
	Carta de Intención con Motivo del Proyecto de Integración de la Producción para la Defensa Argentina-Brasil
	Declaración Conjunta con motivo de la Visita Oficial a la República Argentina del Presidente de la República Federativa del Brasil, Luiz Inácio Lula da Silva
	Declaración Conjunta del Ministerio de Salud de la República Argentina y del Ministerio de Salud de la República Federativa del Brasil
	Memorando de Entendimiento entre el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación de la República Argentina y el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación de la República Federativa del Brasil sobre Cooperación Científica en Ciencia Oceánica
	Programa Binacional de Cooperación Estratégica Argentino-Brasileño en Ciencia, Tecnología e Innovación entre el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación de la República Argentina y el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación de la República Federativa del Brasil - 2023-2024
20 de julio de 2023	Acuerdo por Canje de Notas entre la República Argentina y la República Federativa del Brasil para la Prórroga del Contrato Internacional de Concesión del Puente Internacional Santo Tomé-São Borja e Infraestructuras Conexas
7 de diciembre de 2023	Acuerdo Complementario al “Acuerdo de Cooperación Técnica entre el Gobierno de la República Argentina y el Gobierno de la República Federativa del Brasil” para la Implementación del Proyecto “Fortalecimiento de las Políticas Públicas de Género entre la República Argentina y la República Federativa del Brasil”
	Acuerdo Complementario al “Acuerdo de Cooperación Técnica entre el Gobierno de la República Argentina y el Gobierno de la República Federativa del Brasil” para el Proyecto “Reforzar la Vigilancia Epidemiológica para la Detección Precoz de Riesgos para la Salud Pública”
	Acuerdo Complementario al “Acuerdo de Cooperación Técnica entre el Gobierno de la República Argentina y el Gobierno de la República Federativa del Brasil” para la Implementación del Proyecto “Estrategia Binacional de Conservación y Combate al Tráfico Ilícito del Yaguareté”
	Acuerdo Complementario al “Acuerdo de Cooperación Técnica entre el Gobierno de la República Argentina y el Gobierno de la República Federativa del Brasil” para la Implementación del Proyecto “Gestión Integrada de Recursos Hídricos- Fase III”
	Acuerdo Complementario al “Acuerdo de Cooperación Técnica entre el Gobierno de la República Argentina y el Gobierno de la República Federativa del Brasil” para la Implementación del Proyecto “Modelos y Sistemas para Destinos Turísticos Inteligentes y Sostenibles”
	Acuerdo Complementario al “Acuerdo de Cooperación Técnica entre el Gobierno de la República Argentina y el Gobierno de la República Federativa del Brasil” para la Implementación del Proyecto “Prácticas Curriculares de Alimentación Sana en las Escuelas Fronterizas”
	Acuerdo Complementario al “Acuerdo de Cooperación Técnica entre el Gobierno de la República Argentina y el Gobierno de la República Federativa del Brasil” para la Implementación del Proyecto “Promoción de los Derechos Indígenas en Argentina y en Brasil”

Fuente: Biblioteca Digital de Tratados (s/f).

En relación con el intercambio de visitas, como se anticipó, el primer –y único– viaje de Lula a la Argentina tuvo lugar en enero de 2023. En ese entonces, además de firmar los acuerdos de cooperación en distintas áreas y realizar una declaración conjunta, los mandatarios participaron de una reunión con más de 300 empresarios (Casa Rosada, 23/01/2023a) y se reunieron con organismos de derechos humanos (Casa Rosada, 23/01/2023b).

Por su parte, Alberto Fernández visitó Brasil en varias oportunidades. La primera visita de Estado se dio en el marco de la asunción presidencial de Da Silva, ocasión en la que fue acompañado por el canciller y el embajador. En ese entonces, el mandatario argentino afirmó que “con la llegada de Lula va a ser mucho más fácil hablar de la integración”. Además, en dicha ocasión confirmaron la visita de Lula a la Argentina y su participación en la Cumbre de la CELAC en Buenos Aires (Casa Rosada, 01/01/2023).

En segundo lugar, hacia principios de mayo Fernández mantuvo una reunión bilateral con Lula en el Palacio de Alvorada, momento en el cual acordaron profundizar las exportaciones de empresas brasileñas en la Argentina y el apoyo activo de Brasil en la renegociación con el FMI (Casa Rosada, 02/05/2023). En ese mismo mes, el mandatario argentino asistió al Encuentro de Presidentes de los Países de América del Sur, realizado en Brasilia y convocado por Lula con el objetivo de alcanzar consensos y fortalecer los espacios de cooperación regional. En dicha oportunidad, se avanzó en las negociaciones para el financiamiento de proyectos, particularmente del Banco Nacional de Desarrollo Económico y Social (BNDES) para las exportaciones de los materiales siderúrgicos necesarios para la segunda etapa del Gasoducto Néstor Kirchner (Casa Rosada, 30/05/2023).

La cuarta visita fue con motivo de la celebración del bicentenario de las relaciones diplomáticas. En ese marco, Fernández recibió la condecoración Grande Colar da Ordem Nacional do Cruzeiro do Sul en el Palacio de Itamaraty y se pronunció en torno al intento de golpe de Estado en Brasil de enero de 2023 (Casa Rosada, 26/06/2023).

Adicionalmente, otros funcionarios argentinos visitaron el país vecino para avanzar en torno a diferentes áreas de interés, entre ellos el canciller Cafiero<sup>6</sup>, el ministro de Economía Sergio Massa, la secretaria de Relaciones Económicas Internacionales Cecilia Todesca Bocco, la secretaria de Energía Flavia Royón y gobernadores provinciales.

Por otra parte, Argentina promovió una agenda de convergencia política en torno a diversas temáticas relevantes para su política exterior. Una de ellas fue la búsqueda de respaldo internacional frente al proceso de renegociación de la deuda con el FMI, donde el gobierno argentino encontró en la administración de Lula da Silva un aliado. En este sentido, a diferencia de la administración bolsonarista –que, si bien declaró su apoyo, mantuvo una postura más distante– la gestión petista tomó un rol más activo en respaldo a la posición argentina. Esta actitud se expresó tanto en declaraciones públicas, por ejemplo cuando el propio Lula sostuvo que el país se encontraba “preso” por el préstamo otorgado al gobierno de Mauricio Macri (*Página/12*, 22/08/2023), como en gestiones específicas. Por ejemplo, en

mayo de 2023, en el marco del encuentro del G7 en Japón, Lula mantuvo una reunión con la directora del FMI, Kristalina Georgieva, durante la cual solicitó “darle tiempo” a la Argentina para hacer frente a sus compromisos financieros (*Ámbito*, 22/05/2023).

En este sentido, y a partir de una visita de Massa a Brasil, se inscribió la firma de un acuerdo con el Ministerio de Economía brasileño con el objetivo de financiar importaciones con garantía del Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe (CAF), lo que garantizaría el trabajo del sector hasta fin de año (Ministerio de Economía, 2023).

Por otro lado, en el marco del fortalecimiento de la relación bilateral, uno de los logros destacados para la política exterior argentina fue el ingreso al bloque BRICS, concretado en agosto de 2023. Dicha incorporación se encontró en línea con los objetivos de la PEA, que procuró el fomento del multilateralismo y la diversificación de vínculos comerciales. En palabras del presidente, ello fue catalogado como “un nuevo paso en la consolidación de la Argentina fraterna y abierta al mundo que siempre soñamos” (Fernández, 24/08/2023). En este proceso, el respaldo de Brasil resultó significativo. Según trascendió en diversos medios periodísticos, Lula da Silva desempeñó un rol relevante en la decisión, ya que, junto con los mandatarios de China e India, fueron quienes más presionaron para que el país sea incorporado al bloque (Menegazzi, 24/08/2023). De hecho, el embajador Scioli agradeció públicamente las gestiones realizadas por Lula, y destacó el valor que constituyó para la estrategia de inserción internacional argentina:

Agradezco al Presidente de Brasil, @lulaoficial, el respaldo y sus definiciones para que Argentina ingrese a los BRICS. Los países que integran este importante bloque representan más del 42% de la población mundial, el 23% del PIB y el 18% del comercio internacional (...) los BRICS tienen una importancia estratégica: 3 de los 5 primeros socios comerciales argentinos son mercados BRICS. (Scioli, 24/08/2023).

Por su parte lado, el mandatario brasileño celebró la “relevancia” del bloque a partir del ingreso de Argentina, Arabia Saudita, Egipto, Emiratos Árabes Unidos, Etiopía e Irán, y dedicó una mención especial al presidente Fernández, “gran amigo de Brasil y el mundo en desarrollo” (Lula da Silva, 24/08/2023).<sup>7</sup>

Asimismo, el gobierno argentino contó con el respaldo de Brasil en su reclamo de soberanía sobre las Islas Malvinas, apoyo que quedó plasmado en la Declaración Conjunta emitida con motivo de la visita de Lula (Cancillería Argentina, 23/01/2023). En ese sentido, el secretario de Malvinas, Antártida y Atlántico Sur, Guillermo Carmona, puntualizó que la Declaración rechazó “la realización de ejercicios militares que vulneran las resoluciones de la Asamblea General de la ONU”, mientras que “se acordó impulsar un ámbito de Diálogo Oceánico Bilateral” para fortalecer la cooperación marina (*Ámbito*, 24/01/2023).

La sinergia política entre ambos países se evidenció también en los distintos espacios regionales. Uno de ellos fue la VII Cumbre de la CELAC, realizada en Buenos Aires en enero de 2023, ocasión durante la cual Brasil se reincorporó al

organismo, luego de la decisión de Bolsonaro de suspender su participación bajo el argumento de que “daba protagonismo a regímenes no democráticos”, como los de Venezuela, Cuba y Nicaragua (Frenkel, 2023: 7).

De acuerdo con Frenkel (2023: 4), el retorno del país *verde amarelo* fue significativo por varios motivos: primero, porque Brasil fue el único país sudamericano que se había retirado del foro; en segunda instancia, porque constituye la economía más grande, extensa y populosa de América Latina, de allí su necesidad para llevar adelante cualquier iniciativa en términos regionales; en tercer lugar, porque con esta decisión Lula dejó en claro cuál sería el fin de su estrategia de inserción: “terminar con el aislamiento que caracterizó a la gestión bolsonarista y reconstruir los pilares de la política externa brasileña desde la recuperación democrática” (Frenkel, 2023: 4). En esa línea se expresó el mandatario: “el regreso de Brasil a la comunidad latinoamericana de Estados es un paso indispensable para la recomposición de nuestro patrimonio diplomático y para la plena reinserción del país en la comunidad internacional” (Ámbito, 06/01/2023). También Fernández celebró la decisión (Fernández, 24/01/2023), lo que contribuyó al objetivo de revitalizar el diálogo político y la integración regional impulsada desde la política exterior argentina.

Otra evidencia de lo anterior se dio en el seno de la UNASUR. En abril de 2023, el gobierno argentino anunció su reincorporación al bloque del que se había retirado en 2019 durante la gestión de Macri. La decisión coincidió con el reingreso de Brasil, que también había abandonado el espacio durante el gobierno de Bolsonaro. Según la Cancillería, el anuncio expresó la coincidencia en el fortalecimiento de un “espacio regional clave para el posicionamiento de América del Sur como un actor relevante en la política internacional” (Cancillería Argentina, 11/04/2023).

Finalmente, los esfuerzos por revitalizar el regionalismo en un marco de fragmentación se vislumbraron también hacia el interior del MERCOSUR, como se aborda a continuación.

En suma, durante el año 2023 la política exterior hacia Brasil se orientó a fortalecer el carácter de asociación estratégica, lo que permitió que diversas temáticas de la agenda política adquirieran mayor densidad. Esto guardó relación con los actores intervenientes en la vinculación, donde fue evidente, a diferencia del período precedente, el lugar preponderante asumido por el presidente Fernández (y su diálogo con Lula), seguido por otros actores gubernamentales como el canciller, el embajador y ministros. Como señaló Cafiero en algunas declaraciones radiales, esta sinergia fue producto del trabajo entre ambas administraciones, pero fundamentalmente a partir de la labor del “embajador Daniel Scioli (...) ya que con Bolsonaro había sido muy difícil, había muchos desencuentros” (Cancillería Argentina, 03/05/2023). Como sostuvo Scioli: “cuando los dos presidentes pueden interactuar con armonía personal, política e ideológica, da un marco para trabajar” (Radio Nacional, 24/01/2023).

Por otra parte, si se orienta la mirada en términos económicos, la promoción comercial fue uno de los ejes rectores de la relación. En línea con el modelo de desarrollo postulado, desde la Embajada se buscó promover las exportaciones ar-

gentinas con los siguientes objetivos: 1) generar los dólares que el país necesitaba para crecer; 2) fortalecer las economías regionales; 3) fomentar la producción con valor agregado; y 4) crear empleo de calidad (Casado, 05/04/2023). De allí que, a partir de entonces, el embajador Scioli comenzara a hablar de una “nueva era de la diplomacia”<sup>8</sup>: “es promover, cada vez más, las ventas (...) de nuestras economías regionales” (Scioli, 25/09/2023), “es salir a vender el trabajo argentino en todo el mundo para exportar cada vez más los productos de nuestra industria, generando más empleo y dólares genuinos para el país” (Scioli, 10/10/2023).

Para ello, junto a la red consular<sup>9</sup> se impulsaron políticas de promoción comercial, cultural y turística, tales como misiones comerciales, rondas de negocios, ferias, un ciclo de *webinars* y capacitaciones denominado “PyMEs para el mundo: exportá a Brasil”, visitas a empresas, el lanzamiento de la Guía de Negocios 2023, acuerdos dentro del “Programa de Reducción de Costos Logísticos Estratégicos Argentina-Brasil”<sup>10</sup>, entre otras. De igual modo, se mantuvieron reuniones de trabajo con actores no gubernamentales como Cámaras sectoriales<sup>11</sup> y binacionales<sup>12</sup>, actores gremiales y sindicales. Asimismo, se definió que los rubros del “vino, alimentos, bebidas, logística, ferias, inversiones, redes empresarias binacionales, conectividad aérea, moda, gastronomía, arte y cultura, entre otros”, serían el foco de la estrategia en Brasil (Scioli, 04/09/2023), donde la industria y en especial las PyMEs adquirieron un lugar relevante.

En relación con el intercambio comercial bilateral (ver Cuadro 2), si bien en 2023 se observó una disminución de exportaciones y un incremento del 110% del déficit, ello puede explicarse por los efectos de un condicionante interno como la sequía.<sup>13</sup> Según Randazzo (08/01/2024), el intercambio con Brasil estuvo vinculado con el fuerte descenso de las exportaciones en 2023 (-23%) y un descenso de las importaciones que no siguió ese ritmo (-10%). Según Cancillería (20/04/2023), los impactos se evidenciaron en la reducción de las exportaciones de Productos Primarios y Manufacturas de Origen Agropecuario.

**Cuadro 2. Intercambio comercial Argentina-Brasil. Período 2022-2023**

Año	Exportaciones**	Variación%	Importaciones**	Variación %	Saldo comercial**
2022	12.638	7,4%	16.030	28,8%	-3.392
2023	11.858	-6,2%	17.349	8,2%	-5491

Fuente: Elaboración propia en base a INDEC (s/f).

No obstante, algunos sectores mantuvieron un desempeño destacado. Entre ellos se encontró el rubro automotriz, que durante el primer semestre de 2023 tuvo el mejor semestre en términos de exportaciones a Brasil desde 2015 (Scioli, 11/07/2023). En este punto, la política exterior argentina logró avanzar en la articulación de acuerdos productivos con Brasil, particularmente en el sector automotor. Un ejemplo relevante fue la incorporación de vehículos argentinos al esquema

de incentivos industriales de Brasil, medida formalizada a través de la Resolución 1175/2023 (*Ámbito*, 07/07/2023).

Por otro lado, el sector turístico también continuó creciendo. Según datos de la Embajada y el INPROTUR, hasta julio de 2023 más de 750 mil turistas brasileños eligieron la Argentina, superando los niveles prepandemia. Se impulsaron diversas acciones de promoción turística de los destinos argentinos en Brasil y se buscó ampliar la conectividad aérea a diversas provincias (Scioli, 10/08/2023). Como señaló el embajador: “el turismo por su capacidad para generar divisas y trabajo en todas las provincias argentinas es un sector fundamental para el desarrollo regional” (La Agencia de Viajes Argentina, 11/08/2023).

Finalmente, también se avanzó en acuerdos en materia de financiamiento. Como se anticipó, abogando al objetivo de descomprimir el uso de divisas, se concretó un acuerdo con el BNDES para financiar la segunda etapa del gasoducto Néstor Kirchner, que abastecería de gas a Brasil. Asimismo, el Banco puso a disposición financiamiento para exportaciones de Brasil de hasta US\$10 millones por operación (Scioli, 22/03/2023).

Por otra parte, durante la administración de Da Silva, la PEA amplió significativamente la cooperación a otras áreas y temáticas.

Una arista relevante fue el impulso a la cooperación en ciencia y tecnología, cuyo rol fue concebido como fundamental para los objetivos del modelo de desarrollo, en un contexto mundial de acelerado cambio tecnológico. En este sentido, ya durante la primera reunión bilateral se firmaron varios acuerdos, entre ellos, el relanzamiento del Programa Binacional Brasileño-Argentino en Ciencia, Tecnología e Innovación y el Memorando de entendimiento en Cooperación Científica en Ciencia Oceánica (Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación, 23/01/2023). En este marco, particularmente la transición energética fue definida como un área estratégica y uno de los ejes del programa binacional, y el gasoducto Néstor Kirchner fue una de las iniciativas trascendentales. En ese sentido, cabe mencionar que, a partir de gestiones de la Embajada, la Secretaría de Energía, el Ministerio de Energía brasileño y el grupo Techint, se resolvieron las controversias que permitieron el financiamiento de los materiales brasileños para construir la segunda etapa de “la obra bilateral más grande de la historia” (Scioli, 18/05/2023).<sup>14</sup>

Otra cuestión a destacar fue la asignación de fondos del Ministerio de Ciencia y Tecnología de Brasil para que el INVAP construya el Reactor Multipropósito (Embajada Argentina en Brasil, 27/03/2023). Por su parte, la cartera de Agricultura y el SENASA firmaron un compromiso para la reducción de costos y tiempos de productos biotecnológicos.

En relación con la cooperación en defensa, se procuró avanzar en los compromisos asumidos por ambos presidentes en la Declaración Conjunta. Entre ellos se encontraron el proyecto Guaraní 6x6, la integración industrial, el desarrollo de Doctrina Militar Combinada y ejercicios binacionales. Además, se retomó el Mecanismo de Consulta y Coordinación Bilateral en Seguridad y Defensa (Scioli, 28/02/2023).

En materia de integración fronteriza, se continuó trabajando en torno a la gestión y mantenimiento del puente Santo Tomé-São Borja, obras de mejora del Puente

Uruguiana-Paso de Los Libres y avances en la obra del Puente San Javier-Porto Xavier (El Libertador, 27/02/2023). Asimismo, se añadió una Aduana de Turismo en el paso fronterizo de San Antonio (Misiones) y San Antonio de Sudoeste (Paraná) (Scioli, 31/01/2023). También se constató la existencia de iniciativas de cooperación subnacional, cultural, social y ambiental.

En conclusión, la política exterior argentina durante el primer año de la administración de Lula da Silva (2023) tuvo como objetivo principal el fortalecimiento del vínculo bilateral, deteriorado durante el gobierno de Jair Bolsonaro. En ese sentido, si bien la promoción comercial con énfasis en apuntalar la producción nacional fue uno de los ejes rectores de la relación, la agenda de cooperación política se amplió de manera significativa, lo que permitió que otras temáticas ganaran centralidad. Asimismo, la sintonía política e ideológica entre Lula da Silva y Alberto Fernández impulsó un rol activo de los titulares del Ejecutivo en la formulación de la política exterior. No obstante, ello no implica desconocer el papel de otros actores gubernamentales como la Cancillería, Embajada, Consulados, Ministerios, gobernadores, parlamentarios y actores económicos, como PyMEs y diversas Cámaras, que velaron por el fortalecimiento de la alianza estratégica bilateral. Esta sinergia también alcanzó al MERCOSUR, como se analiza a continuación.

### **Argentina, Brasil y el MERCOSUR con la llegada de Lula**

En este apartado se abordan los principales rasgos de la PEA en relación con Brasil y el MERCOSUR durante el primer año de la presidencia de Lula da Silva (2023).

La llegada de Lula al gobierno en enero de 2023 constituyó para varios analistas un primer paso hacia un mayor protagonismo del gigante suramericano (Hechavarría Cabrera, 2022; López Burian, 2023). De hecho, la región volvió a tener un lugar destacado en la estrategia de política exterior brasileña, con la CELAC, UNASUR y MERCOSUR como espacios prioritarios. Para los tres ámbitos, pero especialmente para los dos últimos, la relación con Argentina era de suma relevancia, de allí que fuera relanzada en la primera visita al país (López Burian, 2023).

La prioridad otorgada al MERCOSUR quedó explícita en diversas declaraciones de ambos presidentes. Luego de la victoria de Lula, Fernández expresó: “tenemos la posibilidad de revitalizar el Mercosur, darle otra fuerza y pararnos ante el mundo con otra potencia” (*Ámbito*, 31/10/2022). Además, previo a la firma de la Declaración Conjunta, ambos mandatarios escribieron para *Perfil*:

La relación fluida y dinámica entre Brasil y Argentina es fundamental para el avance de la integración (...) queremos que el Mercosur constituya una plataforma para nuestra integración efectiva al mundo (Fernández y Lula da Silva, 21/01/2023).

En este marco, comenzó a hablarse de un “relanzamiento” del bloque, que incluía la posibilidad de ampliarlo en términos políticos. Uno de los puntos relevantes de esta sinergia fue la coordinación regional para concretar el ingreso de Bolivia como miembro pleno, formalizado hacia noviembre de 2023.

Ya desde 2022, Fernández, el expresidente Evo Morales, Luis Arce y Lula habían manifestado su voluntad de concretar la adhesión del Estado Plurinacional, que dependía de la aprobación del Senado brasileño (Rosemberg, 06/11/2022). El ingreso se formalizó en la LXIII Cumbre de Presidentes del bloque, realizada el 7 de diciembre de 2023 en Río de Janeiro. En ese entonces, Arce agradeció a su par brasileño por las “intensas gestiones” realizadas para que el Senado aprobara el Protocolo de Adhesión al bloque (Arce, 07/12/2023).

Adicionalmente, otro tema latente fue la situación en Venezuela. Si bien en algunos trabajos periodísticos como el de Rosemberg (06/11/2022) mencionaron que el gobierno argentino habría considerado “trabajar una excepción” en la normativa del bloque para permitir su incorporación, no se constataron declaraciones oficiales al respecto. Por el contrario, sí existieron en el gobierno brasileño. El canciller Mauro Vieira señaló: “apoyaremos el regreso de Venezuela al Mercosur; todavía no habían cumplido con algunos requisitos, estos son requisitos legales” (*Ámbito*, 22/09/2022).

También la temática estuvo presente durante la entrega de la presidencia *pro tempore* de Argentina a Brasil, en la Cumbre del bloque celebrada en Misiones en julio de 2023. En ese entonces, se generó un intenso debate debido a la inhabilitación de María Corina Machado como candidata presidencial, por disposición del gobierno de Nicolás Maduro. El tema fue introducido por el mandatario paraguayo, Mario Abdo Benítez, y apoyado por su par uruguayo, Luis Lacalle Pou. En respuesta, Alberto Fernández criticó las sanciones económicas, realizó un llamamiento al diálogo y esgrimió una postura de no intervención. Por su parte, Lula da Silva sostuvo que el bloque debía tratar todas las problemáticas vinculadas con la democracia, aunque alegó no conocer en detalle los motivos por los que Machado quedó inhabilitada (Ayerdi, 04/07/2023). No obstante, vale señalar que, conforme se desarrollaron nuevos acontecimientos, la administración petista fue virando hacia una postura más crítica respecto de las violaciones a los derechos humanos y la falta de garantías electorales en el país bolivariano (DW, 11/01/2025).

Finalmente, otro punto relevante de la política externa hacia el bloque giró en torno al Acuerdo MERCOSUR-UE, tema sobre el cual no pareció haber coincidencias entre los socios sudamericanos. Mientras que desde el gobierno argentino se arguyó que tendría un impacto negativo para la industria local –en línea con la PE y el modelo de desarrollo postulado–, para Da Silva era “urgente y necesario” avanzar en su firma, incluso como un paso previo a un acuerdo MERCOSUR-China (Galarraga Cortázar, 26/01/2023).

En esta línea, Lula da Silva trabajó para cerrar el tratado en la cumbre de diciembre de 2023, la última de Alberto Fernández como presidente, aunque la expectativa no prosperó. En dicha ocasión, el mandatario argentino y el canciller sostuvieron que no iban a firmarlo dada la proximidad del cambio de gobierno. Cafiero argumentó que no estaban “dadas las condiciones” para su firma y que tendría “un impacto negativo en la industria del Mercosur” (Perfil, 03/12/2023). A su vez, Fernández esgrimió que “el acuerdo no se ha firmado no porque Argentina no quiera sino porque encontró resistencia dentro de Europa”, en referencia a la

negativa del presidente Macron (*Perfil*, 03/12/2023). Ciertamente, ello supuso un duro revés para la administración petista.

En síntesis, la política exterior argentina en torno al MERCOSUR durante 2023 se orientó a la revalorización del bloque como espacio de concertación política. Ello se expresó en el impulso al ingreso de Bolivia, en la búsqueda de una solución pacífica y negociada a la crisis en Venezuela, y la resistencia a los intentos de flexibilización, en este caso, representada por la oposición al Acuerdo MERCOSUR-UE, en defensa de la producción y el modelo de desarrollo nacional.

### Reflexiones finales

En el presente artículo se analizó la política exterior del gobierno de Alberto Fernández hacia Brasil durante la gestión de Lula da Silva (2023). A partir del planteo de Russell (1990), se hizo foco en las vinculaciones político-diplomáticas y económico-comerciales, como así también en el relacionamiento establecido en el marco del MERCOSUR.

En ese sentido, se partió de considerar que la política exterior del período 2019-2023 se planteó como respuesta a los objetivos de un modelo neodesarrollista, que se orientó a la defensa del trabajo, la producción y la industria nacional, considerando que ello era fundamental para hacer frente a las condicionalidades sistémicas y domésticas. Bajo esta mirada, algunos de los objetivos en materia de PE se orientaron a incrementar el comercio exterior, como así también a la revitalización de la integración con el fin de preservar la producción y el trabajo nacional. Particularmente, ello constituyó el marco de los vínculos con el mundo y con Brasil, de allí la importancia que la PEA atribuyó a promover la integración con el país vecino y profundizar su estatus de principal socio comercial.

Sin embargo, la vinculación bilateral sufrió un vuelco a partir de las gestiones de Alberto Fernández y Jair Bolsonaro, dado que existieron proyectos político-ideológicos contrapuestos, lo que incidió directamente en la relación y en la continuidad de las iniciativas de integración. Si bien no fue objeto del presente trabajo, fue evidente que existió un gran distanciamiento político-diplomático, aunque ello no tuvo su correlato en términos comerciales, puesto que desde la PEA se trabajó para intensificar los intercambios.

En función de lo anterior, la hipótesis planteada sostuvo que la política exterior hacia Brasil durante el año 2023 tuvo como objetivo principal el fortalecimiento del vínculo bilateral que había sido deteriorado durante la administración de Jair Bolsonaro.

En ese sentido, a lo largo del trabajo se puso de manifiesto cómo, a partir de la llegada de Lula al Palacio del Planalto, el distanciamiento que caracterizó el período bolsonarista comenzó a ser revertido. Ello se vislumbró en los numerosos intercambios de visitas entre los presidentes y en la firma de una cantidad de acuerdos que, en un año de gestión, superaron los firmados durante los tres años en que coincidieron Fernández y Bolsonaro. Otras acciones que lo demuestran fueron el acompañamiento de Brasil ante el proceso de endeudamiento argentino con el FMI, el apoyo al ingreso a los BRICS, a la soberanía argentina de las Islas

Malvinas y los esfuerzos por revitalizar el regionalismo latinoamericano en un contexto de crisis, a partir del retorno de Brasil a la CELAC y el relanzamiento de la UNASUR. Lo anterior permitió que otras temáticas, como la cooperación financiera, energética y científico-tecnológica, ganaran centralidad.

La convergencia en las orientaciones políticas e ideológicas entre los presidentes Lula da Silva y Fernández habilitó a que los titulares del Ejecutivo adquieran un rol fundamental en la formulación e implementación de la PE. Asimismo –y como se manifestó–, ello habilitó un campo de coincidencias en torno a diversos temas. Sin embargo, no implicó desconocer el papel de otros actores gubernamentales, como el embajador Scioli y el canciller Cafiero, a quienes se añadió la Cancillería, Embajada, Consulados, Ministerios, gobernadores, parlamentarios y actores no gubernamentales, como los económicos. Todos ellos velaron por el fortalecimiento de la alianza bilateral y fueron centrales para la consecución de los objetivos del modelo de desarrollo postulado. En línea con lo anterior, una hipótesis a comprobar en trabajos futuros entiende que existe en la Argentina una gran trama de actores y sectores que, más allá del gobierno nacional, velan por el sostenimiento y ampliación de la alianza con Brasil.

Por otro lado, al considerar la relevancia estratégica de Brasil para la Argentina en tanto principal socio comercial, también fue posible deducir que la promoción económico-comercial fue uno de los ejes rectores de la vinculación. Así, se constató la existencia de acciones y eventos de promoción comercial, cultural y turística, tales como misiones comerciales, rondas de negocios, ferias, capacitaciones a PyMEs, visitas a empresas, el lanzamiento de la Guía de Negocios 2023, acuerdos dentro del Programa de Costos Logísticos, entre otras. De igual modo, se realizaron reuniones de trabajo con Cámaras sectoriales y binacionales, actores gremiales y sindicales. No obstante, en el intercambio comercial del año 2023 se observó una leve disminución en el ritmo de las exportaciones, lo que puede explicarse por condicionalidades internas, como la sequía.

Finalmente, se observó que las sinergias entre los socios regionales tuvieron sus implicancias en el principal espacio de integración regional, el MERCOSUR, definido como tal por ambos presidentes. Se concluye que durante el año 2023 la PEA se orientó a la revalorización del bloque como espacio de concertación política. Ello se evidenció en el impulso al ingreso formal de Bolivia, en la defensa de la democracia y la búsqueda de una solución pacífica y negociada a la crisis en Venezuela, como así también en la resistencia a los intentos de flexibilización –representada por la firma del Acuerdo con la UE– en defensa de la producción y el modelo de desarrollo nacional. No obstante, el Acuerdo MERCOSUR-UE fue un tema en el que las administraciones no coincidieron.

Por último, de este estudio se desprenden una serie de interrogantes que abren líneas de investigación para futuros trabajos. Tal como se mencionó, si bien la política exterior de la administración de Alberto Fernández (2019-2023) procuró el fortalecimiento de los vínculos político-diplomáticos y económico-comerciales con Brasil, hacia finales de 2023 comenzó a delinearse un nuevo rumbo en la política exterior argentina, a partir del cambio de signo político con la asunción

de Javier Milei. Aunque su administración continúa en ejercicio, algunos análisis incipientes argumentan profundos giros en la inserción internacional del país, que inauguró una nueva etapa de tensiones en la relación con Brasil.

En este marco, la comparación de los cambios, continuidades y rupturas respecto de la política exterior precedente se presenta como un aspecto necesario a profundizar en futuras investigaciones, a los fines de comprender las dinámicas de la PE en contextos de alternancia política. Asimismo, resulta especialmente relevante analizar los factores internos incidentes, tales como los actores y sectores económicos con intereses en la relación bilateral, sus canales de participación, como así también el lugar otorgado a Brasil en la agenda de política exterior de la nueva administración.

## Referencias

1. Este estudio se inscribe en una investigación más amplia desarrollada en la Tesis de Maestría titulada *Política exterior argentina durante la gestión de Alberto Fernández (2019-2023): un análisis de los vínculos con Brasil* (Campanella, 2024).
2. Se entiende por neodesarrollismo al “conjunto de políticas públicas que apuntan a eliminar o compensar, a través de la intervención del Estado, las fallas del mercado, ejerciendo aquél un papel de promotor de las actividades productivas” (Actis, Lorenzini y Zelicovich, 2016: 20). Reconoce la relevancia del sector externo para la promoción de exportaciones con valor agregado, destaca la importancia de la alianza público-privada y el rol del Estado en la inversión, la política industrial y social.
3. Desde julio de 2022 hasta finales del gobierno, período coincidente con los últimos meses de la gestión bolsonarista y primer año de la gestión de Lula da Silva.
4. Bolsonaro no asistió a la asunción de Fernández (aunque sí lo hizo el vicepresidente Hamilton Mourão), pero tampoco eligió Argentina –sino Chile– como primer destino al exterior. Asimismo, tampoco fue Brasil, sino México, la primera visita al extranjero de Fernández como presidente. De hecho, la primera conversación entre los mandatarios se produjo en noviembre de 2020, once meses después de la asunción de Fernández, durante el “Día de la Amistad Argentino-Brasileña”.
5. Durante el período 2019-2022 solo se firmaron cuatro convenios: dos vinculados a la prórroga del Contrato de Concesión del Puente Santo Tomé-São Borja y otros ligados al desarrollo del sector automotor y a la actualización del Memorándum de Intercambio de Energía hasta 2025. Este dato también permite observar el distanciamiento político-ideológico existente. Por el contrario, entre 2003 y 2015 se firmaron 134 convenios; entre 2016 y 2019, Macri firmó 24 con la gestión de Temer y 7 con la de Bolsonaro (en un año), mientras que durante el primer año de la administración de Lula da Silva se sustanciaron 14 convenios.
6. Además del viaje realizado en 2021 con el objetivo de revisar el Arancel Externo Común del MERCOSUR, Cafiero visitó el país vecino en julio de 2023 junto con empresarios y trabajadores argentinos, con el fin de llevar adelante la primera misión comercial del Plan de Promoción del Sector Metalúrgico en San Pablo. Asimismo, en dicha ocasión se reunió con el presidente de la Federación de Industrias del Estado de San Pablo (FIESP) y autoridades de la Asociación Nacional de Fabricantes de Vehículos Automotores (ANFAVEA) (Cafiero, 05/07/2023).
7. Sin embargo, hacia diciembre de 2023, tras la asunción de Javier Milei, el país renunció a la membresía del bloque.
8. De hecho, así se tituló el libro donde relató sus experiencias como embajador.
9. Argentina tiene 10 consulados ubicados en San Pablo, Salvador de Bahía, Río de Janeiro, Belo Horizonte, Florianópolis, Porto Alegre, Recife, Curitiba, Uruguayana y Foz de Iguazú.
10. Este se estructuró a partir de la firma de acuerdos con operadores logísticos y de comercio exterior (puertos marítimos, puertos secos, *trading companies*) que otorgaron reducciones en sus tarifas a las cargas argentinas con dirección a Brasil y, a su vez, buscaban clientes para los exportadores argentinos.

En un contexto de aumento global de los costos logísticos, el Programa tuvo como objetivo incrementar las ventas de PyMEs argentinas, optimizando las condiciones a través de los gastos logísticos (en lugar de vía precios de los productos) y brindando asesoría en la operatoria y búsqueda de clientes (Cancillería, 11/11/2021).

11. Entre ellas, ANFAVEA, Asociación de Fabricantes de Automotores (ADEFA), Cámara de Exportadores de la República Argentina (CERA), Cámara Argentina de Fruticulores Integrados (CAFI), Corporación Vitivinícola Argentina (COVIAR), Unión Industrial Argentina (UIA), la “poderosa” FIESP, Confederación General Empresaria de la República Argentina (CGERA), Confederación Argentina de la Mediana Empresa (CAME), Confederación Nacional de la Industria (CNI) de Brasil, Coordinadora de las Industrias de Productos Alimenticios (COPAL) y organismos gremiales de estos sectores.

12. Tales como la Cámara Empresarial de Comercio Argentina-Bahía (CECAB), Cámara de Comercio Argentino Brasileña de San Pablo (CAMARBRA), Cámara Empresarial de Comercio de Brasil y Argentina de Río de Janeiro (CECBARIO), Cámara de Comercio e Industria Argentina-Minas Gerais (CCIAMG), Cámara Empresarial Argentino-Brasileña de Rio Grande do Sul (CEAB-RS), Cámara Empresarial de Servicios de Frontera Argentina-Brasil (CESFAB), Cámara Argentino-Brasileña de Paraná, Cámara Empresarial de Comercio Paraíba-Argentina (CBA/PB), Cámara de Comercio, Industria y Turismo Ceará-Argentina (CBA/CEARA), Cámara de Comercio, Industria y Servicios Argentino-Brasileña de la República Argentina (CAMBRAS). A su vez, durante el período 2019-2023 se crearon otras como la Cámara de Comercio Argentina Brasil- Brasilia (CABBra), la Cámara de Comercio, Industria y Turismo Brasil Argentina en Pernambuco (CCITBAP), la Cámara de Comercio, Industria, Agricultura y Turismo Rio Grande do Norte-Argentina (CBA/RN), la Cámara de Comercio, Industria, Agricultura y Turismo Alagoas-Argentina (CBA/AL), la Cámara de Comercio Argentina-Goiás (CABGO), la Cámara de Comercio Argentina-Amazonas (CABAM) y la Cámara de Comercio Argentina - Mato Grosso.

13. Esta afectó duramente la producción de las principales materias primas exportables, lo que agravó aún más el contexto de restricción externa del país.

14. Adicionalmente, dentro del ámbito energético, vale mencionar que en 2022 y 2023 se logró que Brasil garantizara el abastecimiento de energía eléctrica, y lograra así un importante ahorro de divisas.

## Bibliografía

Actis, E.; Lorenzini, M. E. y Zelicovich, J. (2016). Modelo de desarrollo y estrategia de inserción: claves para la interpretación de su relación. En A. Busso (Coord.), *Modelos de desarrollo e inserción internacional. Aportes para el análisis de la política exterior argentina desde la redemocratización (1983-2011)* (pp. 15-30). Rosario, Argentina: UNR Editora.

Ámbito (31 de octubre de 2022). Alberto Fernández, tras su encuentro con Lula: “Tenemos la posibilidad de revitalizar el Mercosur”. <https://lc.cx/QxXfab>

Ámbito (22 de septiembre de 2022) Mercosur: el regreso de Venezuela y un acuerdo con China, en la agenda de Lula. <https://lc.cx/dr8kom>

Ámbito (22 de mayo de 2023). Lula le pidió a Georgieva “darle tiempo” a la Argentina para cumplir el acuerdo con el FMI. *Economía* <https://lc.cx/V8kIEK>

Ámbito (24 de enero de 2023). Argentina le agradeció a Lula el apoyo en el reclamo por la soberanía de Malvinas. *Política*. <https://lc.cx/4QFM8T>

Ámbito (6 de enero de 2023). Después de tres años, Brasil regresa a la CELAC. *Mundo*. <http://surl.li/imixyw>

Ámbito (7 de junio de 2023). Brasil incluyó vehículos argentinos a su programa de incentivos a la industria. *Economía*. <http://surl.li/uwqvyp>

Arce, L. (7 de diciembre de 2023). Participamos en el Encuentro de Jefes de Estado de los Países Miembros del #Mercosur, en Río de Janeiro [...]. X. <http://surl.li/meuedd>

Armendáriz, A. (1 de junio de 2019). Jair Bolsonaro: “La Argentina y Brasil no pueden volver corrupción del pasado”. *La Nación*. <https://lc.cx/F78t9Z>

Ayerdi, R. (4 de julio de 2023). La discusión por Venezuela subió la tensión en la Cumbre del Mercosur. *Perfil. Política*. [https://lc.cx/\\_qrmIB](https://lc.cx/_qrmIB)

- Biblioteca Digital de Tratados (s/f). *Cancillería Argentina*. <https://lc.cx/ddlw1S>
- Busso, A. (2022). La política exterior de Alberto Fernández ante las turbulencias internas e internacionales. *Revista de Investigación en Política Exterior Argentina*, 2(3), 183-199.
- Cafiero, S. (15 de octubre de 2021). Es clave para la Argentina incrementar las exportaciones [...]. *Instagram*. <https://lc.cx/dot64S>
- Cafiero, S. (7 de diciembre de 2021). La misión que @alferdezok nos indicó y que tenemos en la Cancillería es concreta [...]. *Instagram*. <https://lc.cx/EDmvf4>
- Cafiero, S. (5 de julio de 2023). Con @danielscioli, Abel Furlán y autoridades [...]. *Instagram*. <https://lc.cx/4KYrP1>
- Confederación Argentina de la Mediana Empresa [CAME] (17 de abril de 2024). CAME en Brasil: semana de negocios en el principal destino de exportación de las pymes argentinas. *Novedades*. <https://lc.cx/7yrfUp>
- Cancillería Argentina. (11 de noviembre de 2021). Se lanzó Programa de Reducción de Costos Logísticos del Comercio entre Argentina y Brasil. *Noticias*. <https://lc.cx/DJnTms>
- Cancillería Argentina. (23 de enero de 2023). Declaración conjunta con motivo de la visita oficial del Presidente de Brasil, Luiz Inácio Lula da Silva. <https://lc.cx/hi7wcp>
- Cancillería Argentina (11 de abril de 2023). Reconstrucción de UNASUR. *Noticias*. <https://lc.cx/L80fKq>
- Cancillería Argentina (20 de abril de 2023). Impacto de la sequía en las exportaciones de productos primarios y agropecuarios. *Noticias*. <https://lc.cx/MWCwQZ>
- Cancillería Argentina (3 de mayo de 2023). Cumbre presidencial en Brasil. *Noticias*. [https://lc.cx/z2AWd\\_](https://lc.cx/z2AWd_)
- Cantamutto, F. y Schorr, M. (2022). El gobierno de Alberto Fernández: balance del primer año de gestión. Una mirada desde la economía política. *Revista electrónica de estudios latinoamericanos*, 20, (78), 66-95.
- Casa Rosada (2 de septiembre de 2020). Alberto Fernández: “Un país sin industria es un país dependiente, sin trabajo y sin futuro”. <https://lc.cx/3zZnU->
- Casa Rosada (9 de septiembre de 2022). El presidente analizó con Daniel Scioli los ejes de trabajo de su nueva etapa como embajador en Brasil. <https://lc.cx/17EcB->
- Casa Rosada (26 de octubre de 2022). “El presupuesto de 2019 había dedicado a las PyMEs \$3.000 millones, este año estamos dedicándole \$120.000 millones”, destacó el presidente. <https://lc.cx/4K8EOP>
- Casa Rosada (1 de enero de 2023). Alberto Fernández: “Con la llegada de Lula va a ser mucho más fácil hablar de integración”. <https://lc.cx/t0dMe->
- Casa Rosada (23 de enero 2023a). El presidente mantiene una reunión bilateral con su par de Brasil, Luiz Inácio Lula da Silva. <https://lc.cx/CSdP1r>
- Casa Rosada (23 de enero de 2023b). Alberto Fernández y Lula da Silva se reunieron con representantes de organismos de derechos humanos. [https://lc.cx/VMu\\_uo](https://lc.cx/VMu_uo)
- Casa Rosada (27 de abril de 2023). Alberto Fernández y Lula da Silva dialogaron sobre los avances de los acuerdos comerciales firmados con Brasil. <https://lc.cx/YTeY6S>
- Casa Rosada (2 de mayo de 2023). Alberto Fernández: “Celebro el apoyo explícito que el presidente Lula nos ha dado como país y como gobierno”. <https://lc.cx/J7eOJS>
- Casa Rosada (30 de mayo de 2023). El presidente Alberto Fernández se reunió con Luiz Inácio Lula da Silva. <https://lc.cx/p3DOoi>
- Casa Rosada (26 de junio de 2023). Alberto Fernández: “Brasil y Argentina nacieron para estar indisolublemente unidos”. [https://lc.cx/j7i\\_U1](https://lc.cx/j7i_U1)
- Casado, F. (5 de abril de 2023). Exportaciones de provincias argentinas a Brasil crecen 22% en relación a 2019, dice embajador. *Agencia CMA*. <https://lc.cx/JEDnWu>
- Colás, M.P. y Buendía, L. (1994). *Investigación Educativa*. Andalucía, España: Ediciones Alfar.
- Colombo, S. y Campanella, D. (2023). La política exterior del gobierno de Alberto Fernández (2019-2023) en clave regional: un análisis del MERCOSUR y la CELAC. En M. P. López (Comp.), *Ciencia, tecnología y cooperación internacional. Reflexiones sobre Argentina y América Latina* (pp. 39-72). Tandil, Argentina: CEIPIL-UNICEN.

- Container* (30 de marzo de 2020). 30 años del Mercosur: China desplaza a los principales socios del bloque. <https://lc.cx/86awQm>
- Crespo, E. (2022). El fin del orden económico global. *Le Monde Diplomatique*, 274.
- Dieguez, M. (2022). ¿Idealismo realista? Un análisis de la política exterior de la presidencia de Alberto Fernández. *Perspectivas. Revista de Ciencias Sociales*, 7(14), 339-368.
- DW (11 de enero de 2025). Lula expresa “gran preocupación” sobre DD. HH. en Venezuela. *Política*. <https://lc.cx/FMxm2v>
- El Libertador* (27 de febrero de 2023). Scioli se reunió con el Ministro de Transporte del Brasil, Renan Filho. <https://www.diarioellibertador.com.ar/scioli-se-reunio-con-el-ministro-de-transporte-del-brasil-renan-filho/>
- Embajada Argentina en Brasil (27 de marzo de 2023). Integración en ciencia y tecnología. <https://lc.cx/NH7Hkr>
- Fernández, A. (7 de noviembre de 2019). El Supremo Tribunal Federal de Brasil ha decidido... [Tweet]. Twitter. <https://lc.cx/WnHYD9>
- Fernández, A. (10 de diciembre de 2019). Palabras del presidente Alberto Fernández en su acto de asunción ante la Asamblea Legislativa. *Casa Rosada*. <https://lc.cx/ppQM6L>
- Fernández, A. (24 de enero 2023d). Palabras del presidente Alberto Fernández en la VII Cumbre de Jefas y Jefes de Estado y de Gobierno de la CELAC. <https://lc.cx/fC5irm>
- Fernández, A. (4 de julio de 2023). Palabras de Alberto Fernández en la Cumbre de Jefes de Estado del MERCOSUR y Estados asociados. *Casa Rosada*. <https://lc.cx/kDjakU>
- Fernández, A. (24 de agosto de 2023). Mensaje del presidente Alberto Fernández sobre la incorporación de Argentina a la alianza de los BRICS. <https://lc.cx/i1iUzR>
- Fernández, A. (4 de octubre de 2023). Tengo un profundo optimismo sobre el futuro de la Argentina [...]. X. <https://lc.cx/qw2YyL>
- Fernández, A. y Lula da Silva, L. I. (21 de enero de 2023). Escriben Lula y Alberto Fernández: Relanzamiento de la alianza estratégica entre Argentina y Brasil. *Perfil*. <https://lc.cx/XyDXc7>
- Frenkel, A. (2023). ¿Qué pasó en la cumbre de la Celac? *Nueva Sociedad*. [https://lc.cx/\\_Z7Mb\\_](https://lc.cx/_Z7Mb_)
- Frente de Todos. (2019). Plataforma electoral. <https://short.do/094JZE>
- Galarraga Cortázar, N. (26 de enero de 2023). Lula ve “necesario y urgente” cerrar el acuerdo entre Mercosur y Europa antes de abordar a China. *El País*. <http://surl.li/qhnhpf>
- Genovese, K. I. (2021). La política exterior brasileña durante el gobierno de Jair Bolsonaro (2019-2020). [Tesis de Licenciatura en Relaciones Internacionales]. Universidad Nacional del Centro de la Provincia de Buenos Aires, Argentina.
- Hechevarría Cabrera, C. (2022). Actualidad y perspectivas del MERCOSUR. *Revista Cubana de Economía Internacional*, 9(2), 59-74.
- INDEC (s/f). Balanza comercial argentina con los países del MERCOSUR. Años 2018- 2022. <http://surl.li/gfglem>
- La Agencia de Viajes Argentina (11 de agosto de 2023). 750 mil turistas brasileños visitaron Argentina en 2023. [https://lc.cx/K\\_x1So](https://lc.cx/K_x1So)
- La Nación* (10 de diciembre de 2019). Daniel Scioli habló sobre el vínculo con Bolsonaro: “Mi misión es cerrar la grieta con Brasil. <https://lc.cx/eAtubA>
- Lasagna, M. (1995). Las determinaciones internas de la política exterior: un tema descuidado en la teoría de la política exterior. *Estudios Internacionales*, 111, 387-409.
- López Burian, C. (2023). El triunfo de Lula en Brasil, la reacción de la ultraderecha, el escenario de gobierno y su posible política exterior. *Análisis Carolina* 3/2023.
- Lula da Silva, L. I. (24 de agosto de 2023). Dedico uma mensagem especial ao querido @alferdez [...]. X. <https://lc.cx/aBucRC>
- Menegazzi, E. (24 de agosto de 2023). Argentina ingresó al grupo de los BRICS tras la presión diplomática de Brasil, China y la India. *Infobae*. <https://lc.cx/pYuayz>
- Merke, F. y Stuenkel, O. (2020). Argentina y Brasil: La alianza necesaria. *Instituto Tecnológico Autónomo de México; Foreign Affairs Latinoamérica*, 20; 2; 4-2020; 32- 39.
- Michel, F. (2022). Hacia la construcción de una política exterior autónoma: reflexiones en torno a

la política exterior del gobierno de Alberto Fernández y Cristina Fernández. *Revista de Estudios Internacionales*, 4(1), 84-96.

Míguez, M. C. (2020). Los factores internos de la política exterior. Hacia la profundización de un debate en las Relaciones Internacionales latinoamericanas. En M. C. Míguez y L. Morgenfeld (Comps.), *Los condicionantes internos de la política exterior* (pp. 21-74). Buenos Aires, Argentina: Teseo Press.

Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación (23 de enero de 2023). Argentina y Brasil firmaron acuerdos en Ciencia y Tecnología. <https://lc.cx/3Dom8S>

Ministerio de Economía (11 de febrero de 2022). El Gobierno nacional fortalece y potencia el rol de las PyMEs exportadoras a Brasil. <https://lc.cx/jDKNMF>

Ministerio de Economía (28 de agosto de 2023). Sergio Massa: “Argentina y Brasil son socios indisolubles desde el punto de vista comercial y cultural. <http://surl.li/mfrjas>

Miranda, R. (2005). Sobre los fundamentos internacionales de la política argentina: teoría y realidad. *Invenio*, 8(15), 47-60.

Miranda, R. (2014). Comercio y política: Argentina entre las potencias y las no potencias. *Latinoamérica. Revista de Estudios Latinoamericanos*, 26, 41-67.

Nabais, J. (2021). Relaciones Internacionales. Política Exterior Argentina. *Instituto Ideas*. <https://lc.cx/gRB1mt>

NODAL (20 de marzo de 2021). Brasil y Argentina: una diplomacia política, ejecutiva y comercial. <https://lc.cx/nOXwAC>

Página/12 (22 de agosto de 2023). Lula apuntó contra el FMI y ratificó el apoyo al ingreso de Argentina al Brics. *El mundo*. <https://lc.cx/Y1J0OM>

Perfil (3 de diciembre de 2023). Santiago Cafiero anticipó que Argentina no firmará el acuerdo del Mercosur con la Unión Europea. *Política*. <http://surl.li/ewwzzh>

Perina, R. (1988). El estado de la política exterior y las relaciones internacionales. En R. Perina y R. Russell (Comp.), *Argentina en el mundo (1973-1987)* (pp. 11-18). Buenos Aires, Argentina: Grupo Editor Lationamericano.

Presidencia de la Nación (23 de enero de 2023). La secretaría de Asuntos Estratégicos participó de la reunión bilateral entre Alberto Fernández y Luiz Inácio Lula Da Silva. *Secretaría de Asuntos Estratégicos*. <https://lc.cx/qxb1eq>

Putnam, R. (1988). Diplomacy and domestic politics: the logic of two-level games. *International Organization*, 42(3), 427-460.

Radio Nacional (24 de enero de 2023). Daniel Scioli: “Brasil volvió a la CELAC y eso es muy importante”. <https://lc.cx/VT1fT>

Randazzo, A. (8 de enero de 2024). Intercambio con Brasil: esperan que se revierta el déficit (al menos en los primeros meses del año). *Ámbito*. <https://www.ambito.com/economia/intercambio-brasil-esperan-que-se-revienta-el-deficit-al-menos-los-primeros-meses-del-ano-n5916565>

Rodrigues, G. (2023). ¿Autonomía pragmática? La nueva política exterior de Lula. *Ánalisis Carolina*, 7(1).

Rosemberg, J. (6 de noviembre de 2022). Junto con Lula, el Gobierno quiere impulsar el ingreso de Venezuela y Bolivia al Mercosur. *La Nación*. <https://lc.cx/CluVlf>

Rosemberg, J. (23 de enero de 2023). Daniel Scioli: “Con Lula se abre una agenda muy intensa en la relación con Brasil”. *La Nación*. <https://lc.cx/uDHh22>

Russell, R. (1990). *Política Exterior y toma de decisiones en América Latina*. Buenos Aires, Argentina: Grupo Editor Lationamericano.

Schelp, A. (17 de marzo de 2020). La política exterior argentina ante un nuevo cambio de ciclo político. *Diagonales*. <https://lc.cx/hhSxHK>

Scioli, D. (24 de agosto de 2020). Con el mandato del presidente @alferdez [...]. X. <http://surl.li/fwdqro>

Scioli, D. (3 de septiembre de 2020). Una de las principales tareas que me encomendó el presidente @ alferdez. X. <https://lc.cx/bzX0xn>

Scioli, D. (20 de abril de 2021). Con 13 bodegas mendocinas, 36 importadores brasileños y más de 480 reuniones de negocios [...]. *Facebook*. [https://lc.cx/zrR\\_h8](https://lc.cx/zrR_h8)

- Scioli, D. (31 de octubre de 2022). Gracias @lulaoficial por recibir a @alferdezok [...]. *Instagram*. <https://lc.cx/UyCyMG>
- Scioli, D. (31 de enero de 2023). Último momento [...]. *X*. <https://lc.cx/Nc5MuX>
- Scioli, D. (28 de febrero de 2023). Integración en Defensa [...]. *X*. [https://lc.cx/g\\_2EL0](https://lc.cx/g_2EL0) Scioli, D. (22 de marzo de 2023). Financiamiento de Brasil para potenciar aún más el comercio bilateral. *X*. <https://lc.cx/r4-p04>
- Scioli, D. (18 de mayo de 2023). Último momento [...]. *X*. <https://lc.cx/aFbOVF>
- Scioli, D. (11 de julio de 2023). Más producción nacional, más trabajo argentino [...]. *Instagram*. <https://lc.cx/FxWzjF>
- Scioli, D. (10 de agosto de 2023). Récord de turistas brasileños en Argentina [...]. *X*. <https://lc.cx/XufE7d>
- Scioli, D. (24 de agosto de 2023). Agradezco al Presidente de Brasil, @LulaOficial [...]. *X*. <https://lc.cx/I6LcYw>
- Scioli, D. (4 de septiembre de 2023). Me reuní con los 10 consulados argentinos en Brasil [...]. *X*. <https://lc.cx/ecM8W3>
- Scioli, D. (25 de septiembre de 2023). Cerveza. Logramos el récord histórico de exportaciones semestrales de malta a Brasil [...]. *X*. [https://lc.cx/rP5qw\\_](https://lc.cx/rP5qw_)
- Scioli, D. (10 de octubre de 2023). ¿Qué es la nueva era de la diplomacia? [...]. *X*. <http://surl.li/vdvgyo> SECEM (s/f): “Bienes (Argentina / MERCADO COMÚN DEL SUR - MERCOSUR / Año 2023 / US\$ FOB)”. <https://estadisticas.mercosur.int/>
- Simonoff, A. (2016). Las Escuelas de Relaciones Internacionales Argentinas: el aporte de la Escuela Socio-Histórica. En Rapoport (comp.) *Historia Oral de la Política Exterior Argentina (1966-2016)-Tomo II*. Buenos Aires, Argentina: Editorial Octubre.
- Simonoff, A. (2022). Treinta años de consensos y disensos en el Mercosur. *CUPEA Cuadernos de Política Exterior Argentina*, 135, 143-150.
- Simonoff, A. (2024). Presentación del Trigésimo Noveno Informe Semestral sobre Política Exterior del gobierno argentino (septiembre 2023-marzo 2024): los primeros esbozos de la política exterior de Javier Milei. *Revista Relaciones Internacionales*, 66, 1-10.
- Tokatlíán, J. G. (17 de junio de 2024). Hiperoccidentalismo, Milei y el interés nacional. *Cenital*. <https://lc.cx/-j6T8y>
- Tomassini, L. (1987). Elementos para el análisis de la política exterior. *Estudios Internacionales*, 20(78), 125-157.
- Van Klaveren, A. (2021). El análisis de la política exterior: Una visión desde América Latina. En T. Legler, A. Santa Cruz y L. Zamudio González (Comps.), *Introducción a las Relaciones Internacionales. América Latina y la Política Global* (pp. 90-102). Oxford, Reino Unido: Oxford University Press.
- Yin, R. (2003). *Case Study Research: Design and Methods*. Thousand Oaks, Estados Unidos: Sage.
- Zaiat, A. (2 de marzo de 2023). Claroscuros de la economía en el discurso de Alberto Fernández. *Página/12*. <https://lc.cx/ZqM2VF>
- Zelicovich, J. (2020). La decreciente, asimétrica y desenfocada relación comercial entre Argentina y Brasil. *Relaciones internacionales*, 29(59), 19-31.

Recibido: 25/09/2024. Aceptado: 05/06/2025.

Delfina Campanella, “La política exterior argentina hacia Brasil durante el primer año del gobierno de Lula da Silva (2023)”. *Revista Temas y Debates*. ISSN 1666-0714, año 29, número 50, julio-diciembre 2025, pp. 135-158.